

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

EDILIZIA PATRIMONIALE E MONUMENTALE

Determinazione N. 4200 / 2017 Responsabile del procedimento: ANDREA MENIN

Oggetto: DETERMINA A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN ACCORDO QUADRO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI EDIFICI DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA - ZONA NORD E MESTRE E ZONA SUD DI COMPLESSIVI EURO 980.000,00. CUP B52B17000070003 LOTTO 1 ZONA SUD CIG 7292427D1F - LOTTO 2 ZONA NORD E MESTRE CIG 72923941E7

Il dirigente

Premesso che l'art. 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii.al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (d.lgs 18 agosto 2000, n. 267);

Visto lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016;

Visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare, l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii. l'art. 28 dello Statuto della Città metropolitana di Venezia che disciplina le modalità di

esercizio delle competenze dirigenziali;

iii.l'art. 24 e l'art. 25, comma 1, lett. c), punto c2, del regolamento provinciale degli uffici e dei servizi, che tra i compiti del dirigente, in materia di contratti pubblici, indica quello "di assumere le determinazioni a contrattare";

iv. il decreto presidenziale n.1/2011 del 13/01/2011 relativo all'attribuzione dell'incarico dirigenziale del Servizio Gestione del Patrimonio Edilizio;

Considerato che:

i. con deliberazione n. 33 del 21 dicembre 2016, il Consiglio metropolitano ha adottato gli schemi di bilancio 2017/2019, e con successiva deliberazione n. 1/2017 del 30/1/2017 lo stesso è stato approvato in via definitiva ai sensi dell'art. 1, comma 8, della legge 7 aprile 2014, n. 56; in allegato al Bilancio approvato con la deliberazione n. 1/2017, citata, è stato approvato anche il DUP – Documento unico di programmazione - che contiene lo schema triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019 nel quale sono anche inseriti i seguenti interventi

Cod.Int.	Descrizione intervento			
2017				
EDI 5	Lavori di manutenzione straordinaria degli edifici non			
	scolastici di competenza	2		
100.000	,00 €			
EDI 7	Lavori di manutenzione straordinaria scuole			
	in Chioggia e Cavarzere	2		
300.000	,00 €			
EDI 8	Lavori di manutenzione straordinaria scuole zona Dolo e Mirano	2		
300.000,00 €				
EDI 10	Lavori di manutenzione straordinaria scuole zona Nord San			
	Donà e Portogruaro	2		
200.000	,00 €			
EDI 11	Lavori di manutenzione straordinaria scuole zona Mestre	2		
250.000,00 €				

i. con decreto del Sindaco metropolitano n. 12 del 13 marzo 2017 – immediatamente eseguibile - è stato approvato il PEG - Piano esecutivo di gestione 2017-19 nel quale sono previsti gli obiettivi 1 e 2 e le attività: Attuazione delle opere pubbliche relative all'edilizia patrimoniale e

scolastica;

ii. con delibera del Consiglio metropolitano n.23 del 25/10/2017 è stata deliberata la Variazione di Bilancio che ha finanziato tutti gli interventi previsti nel citato elenco annuale opere pubbliche anno 2017 tra i quali gli interventi sopra citati;

Ritenuto – data la situazione attuale dei numerosi edifici che necessiterebbero interventi (scuole ed edifici patrimoniali presenti nella zona Nord e Mestre e nella zona Sud) – che negli ultimi anni a seguito delle scarse risorse economiche disponibili e ai vincoli di spesa stabiliti dalle normative vigenti, non sono stati interessati da interventi di manutenzione che nel tempo hanno reso gli immobili particolarmente bisognosi di interventi;

Dato atto che ad oggi è difficile individuare in maniera puntuale gli edifici oggetto di interventi in quanto le risorse disponibili sono minimali rispetto alle numerose realtà presenti e ritenuto pertanto di accorpare le risorse da destinare ad interventi non predeterminabili nel numero ma che si dovessero rendere necessari in un determinato arco di tempo (annualità 2018) al fine di scongiurare situazioni di disagio, pericolo o rischio per la pubblica incolumità soprattutto della popolazione studentesca;

Considerato pertanto di procedere all'attivazione delle procedure di gara degli interventi necessari mediante accordo quadro di cui all'art. 3 punto iii) ed art. 54 del DLgs.50/2016 in quanto lavori di manutenzione degli edifici di competenza aventi carattere di ripetitività e serialità, non predeterminabili nel numero e da eseguirsi in un determinato arco di tempo secondo le esigenze rilevate dalla stazione appaltante, per la zona nord e Mestre e per la zona sud con il seguente importo complessivo:

area	Edilizia scolastica	Edilizia	Totale €
	€	patrimoniale €	
Nord e Mestre	450.000,00	20.000,00	470.000,00
Sud	480.000,00	30.000,00	510.000,00
Totale accordo	930.000,00	50.000,00	980.000,00
quadro			

Considerato che il servizio per la gestione del patrimonio edilizio ha elaborato:

• con il gruppo di lavoro costituito per la zona nord e Mestre dall'ing. M. Morandina, dall'arch. A. Vianello e dal geom. L. Barzoni, i documenti facenti parte dell'accordo

- quadro relativo ai lavori di manutenzione straordinaria degli edifici di competenza in Zona nord e Mestre;
- con il gruppo di lavoro costituito per la zona sud dall'arch. C. Paggiarin, dal geom. L.
 Parisi e dal geom. D. Pancino, i documenti facenti parte dell'accordo quadro relativo ai lavori di manutenzione straordinaria degli edifici di competenza della zona Sud;

Dato atto che l'importo complessivo delle risorse necessarie come dal quadro economico generale di spesa dell'opera è pari a 980.000,00 euro per le voci di seguito indicate:

QUADRO ECONOMICO DEGLI INTERVENTI	
	€
Zona Nord e Mestre	
Importo lavori a misura	371.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	35.000,00
Importo a base di gara	406.000,00
Somme a disposizione	
I.V.A. ed eventuali altre imposte	40.600,00
Accantonamento art. 113 DLgs 50/2016	8.120,00
Spese tecniche (I.V.A. inclusa)	15.280,00
Totale somme a disposizione	64.000,00
IMPORTO TOTALE INTERVENTI ZONA NORD E MESTRE Zona Sud	470.000,00
Importo lavori a misura	404.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	37.000,00
Importo a base di gara	441.000,00
Somme a disposizione	441.000,00
I.V.A. ed eventuali altre imposte	44.100,00
Accantonamento art. 113 DLgs 50/2016	8.820,00
Spese tecniche (I.V.A. inclusa)	16.080,00
Totale somme a disposizione	69.000,00
IMPORTO TOTALE INTERVENTI ZONA SUD	510.000,00
IMPORTO TOTALE	980.000,00

Accertato che il quadro economico risulta finanziato ed esigibile nel 2018 tramite attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) del 2017, come segue:

- Euro 50.000,00 all'articolo di bilancio n. 2122 "opere straordinaria manutenzione immobili proprietà - cap. 21175F;
- Euro 930.000,00 all'articolo di bilancio n. 2123 istituti scolastici opere di straordinaria manutenzione - capitolo 21187F;

Accertato che l' accordo quadro risulta composto dai seguenti documenti:

- 1. n. 2 schemi di accordo quadro, per la zona nord e Mestre e per la zona sud;
- 2. Elenco prezzi unitari della Regione del Veneto (prezziario regionale 2013 approvato con DGR n. 86 del 27/01/2015);
- 3. quadro economico generale;
- 4. n. 2 indicazioni sulla sicurezza, per la zona nord e Mestre e per la zona sud;;
- 5. n. 2 relazioni generali per la zona nord e Mestre e per la zona sud;;
- 6. n. 2 capitolati speciali d'appalto parte I (amministrativa) e parte II (Tecnica), per la zona nord e Mestre e per la zona sud;
- 7. n. 2 elenchi degli edifici;

Ritenuto che il suddetto accordo quadro soddisfa le esigenze che questa Amministrazione intende perseguire ossia la possibilità di intervenire urgentemente negli edifici di competenza ubicati nella zona nord e Mestre e nella zona sud qualora se ne rilevasse la necessità;

Accertato che le lavorazioni che si prevede siano necessarie sono individuate come segue:

Lavorazione	Categoria	Importo	Classifica
Manutenzione straordinaria dei beni immobili zona Nord e Mestre	OG 1	406.000,00	II
Manutenzione straordinaria dei beni immobili zona Sud	OG 1	441.000,00	II

Visti:

i. l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di

selezione degli operatori economici e delle offerte;

- ii. l'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- iii. l'art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, ove si stabilisce che per i lavori di importo complessivo pari o superiore a 150.000,00 euro ed inferiore a 1.000.000 di euro, le stazioni appaltanti, per il tramite del responsabile del procedimento, possono procedere mediante procedura negoziata di cui all'articolo 63 con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- iv. l'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al codice sopracitato;

Posto che con determinazione dirigenziale n. 1538 del 23/05/2016 è stato approvato un elenco di operatori economici da invitare a procedure negoziate, finalizzate alla realizzazione di lavori pubblici ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a), b) e c) del D.Lgs. 50/2016, a seguito di pubblicazione nel profilo del committente dell'avviso prot. 19759 del 07/03/2016 approvato con determina determinazione dirigenziale n. 694 del 04/03/2016 e successivi provvedimenti di aggiornamento;

Stabilito:

- i. di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 alla selezione e all'assegnazione dei lavori in oggetto e:
 - di ricorrere a procedura negoziata per la scelta degli operatori economici con cui contrarre un unico accordo quadro diviso in due lotti: il primo lotto per la zona nord e Mestre ed il secondo lotto per la zona sud, considerando l'importo complessivo dei lavori oggetto della presente determinazione, dato dalla somma dei lavori e dei relativi quadri economici di entrambe le zone, rientrante nei limiti imposti dalla normativa;
 - di ricorrere alla scelta di due operatori, per i due lotti succitati, mediante accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, per i lavori di cui alla zona di Sud categoria OG 1 classifica II primo lotto e per i lavori di cui alla zona Nord e Mestre categoria OG 1 classifica II secondo lotto;

- ii. che il presupposto fattuale per il ricorso a tale procedura è la garanzia di una economicità procedurale valutata con riferimento all'importo oggetto di appalto;
- iii. che la procedura negoziata avverrà con almeno 15 operatori economici in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente OG1 ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e del D.M. n. 248 10 novembre 2016, che la stazione appaltante individuerà attingendo mediante sorteggio pubblico dall'elenco suddetto;
- iv. che la procedura per l'aggiudicazione dei contratti avverrà con il criterio di cui all'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, ossia il criterio del minor prezzo determinato mediante "ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara";
- v. che hai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art.lo 51 comma 2 le offerte possono essere presentate da parte degli operatori economici invitati per entrambi i lotti;
- vi. che hai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art.lo 51 comma 3 gli operatori economici invitati possono presentare offerte per entrambi i lotti ma possono aggiudicarsene uno solo;
- vii. che limitando ad un solo lotto il numero di assegnazioni possibili ad un operatore economico si procederà all'assegnazione dei lotti con il criterio del minor prezzo determinato mediante "ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara" per entrambi i lotti;
- viii. che ai sensi dell'art. 3, lett. eeeee) del D.Lgs. 50/2016 i contratti saranno a misura;
- ix. verrà applicato il meccanismo dell'esclusione automatica di cui all'articolo 97, comma 8 del D.Lgs 50/2016, ricorrendone i presupposti di legge;

richiamati:

- la delibera del Consiglio Metropolitano n. 23 del 25/10/2017, con la quale è stato approvato l'assestamento generale di bilancio 2017-2019 – Variazione Progr. 04, necessario in seguito dell'incasso da parte della Città metropolitana delle somme derivanti dalla vendita delle azioni di SAVE S.p.A.;
- ii. l'atto organizzativo del Servizio Informatica n. 2/2017 del 23/11/2017 avente ad oggetto "chiusura esercizio 2017 e avvio nuovi software" con il quale il suddetto Servizio, in accordo con il Servizio Economico Finanziario, dispone le operazioni necessarie per consentire la delicata fase di avviamento dei nuovi software che andranno a sostituire gli attuali applicativi entro fine anno e tali operazioni verranno attuate nel mese di dicembre p.v.;

considerato che le somme stanziate dalla delibera di cui sopra sono assicurate a bilancio dal fondo pluriennale vincolato del 2017, con esigibilità 2018-2019, e pertanto, secondo i vigenti principi contabili, devono essere impegnate entro la fine dell'anno in corso, al fine di non pregiudicare la realizzazione degli interventi dalle medesime finanziati, come avverrebbe a seguito della loro messa in economia;

tenuto anche conto della più lunga tempistica degli adempimenti imposta dalla fase di avviamento dei nuovi software in sostituzione degli attuali applicativi;

ritenuto pertanto di procedere al sorteggio degli operatori economici iscritti all'apposito Elenco Operatori istituito dalla Città metropolitana, da avviare alla procedure di selezione per l'affidamento degli interventi finanziati dai predetti fondi prevista dall'allegato 4.2 del D.lgs n.118 del 2011, se necessario, anche senza preavviso, contestualmente all'esecutività della presente determina, purché in seduta pubblica;

sentito il Segretario generale, anche in qualità di RPCT;

accertato che con l'approvazione del programma delle opere pubbliche 2017/19 si nominava come responsabile unico del procedimento l'arch. C. Paggiarin per le opere della zona sud e l'ing. M. Morandina per le opere della zona nord e Mestre, e vista la Linea Guida n. 3 recante "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni approvata dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 e rilevato che per motivi organizzativi si ritiene di individuare quale Responsabile unico il dirigente del servizio Ing. A. Menin che tra l'altro ha già richiesto con proprie credenziali il CIG necessario per avviare la procedura di gara;

ritenuto pertanto di modificare quanto previsto nell'elenco annuale delle OOPP individuando formalmente, con il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. quale responsabile unico del procedimento l'Ing. Andrea Menin dirigente del Servizio Gestione del Patrimonio edilizio;

dato atto che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), e che si provvederà al pagamento del contributo dovuto;

viste le misure di prevenzione della corruzione allegate al Piano Triennale di prevenzione della Corruzione 2017-2019 approvate con decreto del Sindaco Metropolitano n. 3 del 30/1/2017 ed in particolare le misure B.7 e B.10 applicabili alla procedura di cui alla presente determinazione e richiamate le Circolari del Segretario generale in merito alle misure di prevenzione della corruzione;

ritenuto pertanto di attivare le procedure per l'affidamento dell'accordo

DETERMINA

- 1. di approvare gli elaborati dell'accordo quadro suddiviso in due lotti per gli interventi denominati "lavori di manutenzione straordinaria degli edifici di competenza per la zona nord e Mestre e per la zona sud" a firma dell'architetto dell'ing. M. Morandina per la zona nord e Mestre, e dell' arch. C. Paggiarin per la zona sud, dipendenti di questo servizio, dell'importo complessivo pari ad Euro 980.000,00, di cui per la zona Sud primo lotto con un importo a base di gara di 441.000,00 euro oneri fiscali esclusi CIG 7292427D1, e per la zona Nord e Mestre secondo lotto con un importo a base di gara di 406.000,00 euro oneri fiscali esclusi CIG 72923941E7;
- 2. di dare atto che tale accordo prevede interventi di manutenzione edile ed impiantistica di tipo eccezionale non programmata e "a chiamata" sugli immobili sopra individuati ed è composto dai seguenti elaborati:
 - n. 2 schemi di accordo quadro, uno per la zona nord e Mirano e uno per la zona sud; Elenco prezzi unitari della Regione del Veneto (prezziario regionale 2013 approvato con DGR n. 86 del 27/01/2015);
 - un quadro economico generale;
 - n. 2 prime indicazioni sulla sicurezza, una per la zona nord e Mirano e una per la zona sud;;
 - n. 2 relazioni generali una per la zona nord e Mirano e una per la zona sud;;
 - n. 2 capitolati speciali d'appalto parte I (amministrativa) e parte II (Tecnica), uno per la zona nord e Mirano e uno per la zona sud;
 - n. elenchi degli edifici;
- 3. di dare atto che l'importo necessario per la realizzazione dell'intervento pari a complessivi Euro 980.000,00 risulta finanziato come segue:
 - per Euro 50.000,00 nel Bilancio 2017-2019 all'art. n. 2122 "opere straordinaria manutenzione immobili proprietà - cap. 21175F
 - per Euro 930.000,00 nel Bilancio 2017-2019 all'art. 2123 istituti scolastici opere di straordinaria manutenzione - capitolo 21187F

spesa già finanziata ed esigibile nel 2018 tramite attivazione del FPV 2017 (atto di assestamento approvato con delibera di C.M. n. 23/2017);

- 4. di accantonare quale fondo per le funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, la somma complessiva di € 16.940,00 di cui € 8.820,00 per il Lotto 1 ed € 8.120,00 per il lotto 2;;
- 5. di stabilire che la procedura di selezione dell'operatore economico per i lavori dei due lotti delle zone Nord e Mestre, e Sud avvenga attraverso il ricorso alla procedura negoziata, ammessa dall'art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 ricorrendone i presupposti, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, con il meccanismo dell'esclusione automatica di cui all'articolo 97, comma 8 del medesimo decreto;
- 6. di stabilire che hai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art.lo 51 comma 2 le offerte possono essere presentate da parte degli operatori economici invitati per entrambi i lotti;
- 7. di stabilire che hai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art.lo 51 comma 3 gli operatori economici invitati possono presentare offerte per entrambi i lotti ma possono aggiudicarsene uno solo;
- 8. di stabilire che limitando ad un solo lotto il numero di assegnazioni possibili ad un operatore economico si procederà all'assegnazione dei lotti con il criterio del minor prezzo determinato mediante "ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara" per entrambi i lotti;
- 9. di stabilire che per la fase di apertura delle buste contenenti l'offerta economica si procederà prima con l'apertura del lotto Zona sud, di maggior importo a base d'asta, escludendo quindi l'operatore economico che avrà presentato miglior offerta dall'apertura delle buste per il secondo lotto Zona Nord e Mestre di minor importo a base d'asta;
- 10. di constare che le clausole essenziali del contratto sono contenute nello Schema di accordo quadro e nel Capitolato Speciale d'Appalto dell'accordo quadro approvato che si allegano al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 11. di stabilire che in base a quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs n. 50, il contratto verrà stipulato in modalità elettronica secondo le norme vigenti della stazione appaltante, nella forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice e sarà a misura;
- 12. di dare atto che ai fini dell'esecuzione del contratto, sempre all'interno delle somme massime stanziate, con successivi contratti applicativi di dettaglio, saranno impartite le specifiche clausole per l'esecuzione dei singoli interventi;

13. di dare atto che l'elenco delle ditte da invitare a presentare offerta per la procedura negoziata di cui alla presente determinazione a contrarre, verrà determinato mediante sorteggio pubblico con le modalità informatiche (estrazione random) di almeno 15 operatori tra quelli iscritti nell'Elenco che siano in possesso dei requisiti di ordine generale (requisiti

di cui all'art. 2 dell'avviso) richiesti per l'appalto in questione;

14. di procedere, per le motivazioni richiamate nelle premesse, al sorteggio degli operatori

economici iscritti all'apposito Elenco Operatori istituito dalla Città metropolitana, da avviare

alla procedura di selezione per l'affidamento degli interventi finanziati dai predetti fondi,

prevista dall'allegato 4.2 del d.lgs n.118 del 2011, se necessario rispetto alla necessità di

garantirne l'impegno entro il corrente esercizio, anche senza preavviso, contestualmente

all'esecutività della presente determina, purché in seduta pubblica;

15. di stabilire che gli operatori economici selezionati dovranno essere in possesso dei requisiti

economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente OG1

Classifica II ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e del D.M. n. 248 10 novembre 2016;

16. di fissare quale termine per la presentazione delle offerte 15 (quindici) giorni naturali e

consecutivi decorrenti dalla data di invio della lettera di invito, richiamando l'art. 79,

comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

17. di nominare quale Responsabile del Procedimento per la fase di attivazione, espletamento e

conclusione della procedura di gara e dell'esecuzione dei lavori il dirigente del servizio ing.

Andrea Menin.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza

dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento

IL DIRIGENTE ANDREA MENIN

atto firmato digitalmente