



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

EDILIZIA SCOLASTICA, PATRIMONIALE E MONUMENTALE

Determinazione N. 1475 / 2018

Responsabile del procedimento: AGRONDI SIMONE

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE ANNESSE AGLI EDIFICI PUBBLICI E SCOLASTICI DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE AI SENSI DEL DM 13 DICEMBRE 2013. STAGIONE 2018-2019, DELL'IMPORNO COMPLESSIVO DI NETTI 208.450,00 EURO CIG 7469626260

Il dirigente

Premesso che l'art. 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al co. 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al co. 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al co. 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" (di seguito d.lgs. 267/2000), in particolare, l'art. 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii. lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016, in particolare l'art. 28 che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;
- iii. i regolamenti degli uffici e dei servizi e di contabilità dell'Ente che, nelle more dell'adozione di analoghi regolamenti da parte della Città metropolitana, in virtù del principio di continuità amministrativa, trovano ad oggi applicazione, in quanto compatibili con l'evoluzione normativa;

- iv. il decreto presidenziale n. 1/2011 del 13/01/2011 relativo all'attribuzione dell'incarico dirigenziale del Servizio Gestione del Patrimonio Edilizio;

considerato che:

- i. con deliberazione n. 27 del 21 dicembre 2017, dichiarata immediatamente eseguibile, il Consiglio metropolitano ha approvato in via definitiva il documento unico di programmazione (DUP) e il bilancio di previsione per gli esercizi 2018/2020;
- ii. con decreto n. 3 del 29/1/2018 il Sindaco metropolitano ha approvato il Piano Esecutivo di gestione 2018-2020, il Piano dettagliato degli obiettivi 2018-2020 e il Piano della performance 2018-2020;
- iii. con decreto n. 4 del 30/01/2018 il Sindaco metropolitano ha approvato il [Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza per gli esercizi 2018-2020 \(P.T.P.C.T.\)](#), assieme alla "Tabella A – Misure anticorruzione", che ne costituisce parte integrante;

visti inoltre:

- i. l'art. 151, co. 4 del d.lgs. 267/2000, che stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'approvazione da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- ii. gli artt. 182 e seguenti del d.lgs. 267/2000, che regolano il procedimento di spesa;
- iii. il vigente regolamento provinciale di contabilità, sulle modalità d'impegno degli stanziamenti di spesa;

valutato di nominare l'ing. Raffaele Finazzi, funzionario del Servizio Gestione del Patrimonio Edilizio della Città metropolitana di Venezia, quale responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, dell'affidamento e dell'esecuzione delle attività in questione;

richiamato il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito codice) come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ed in particolare:

- l'art. 23 co. 14 e 15 (*Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi*): la progettazione di servizi e forniture è prevista in un unico livello predisposto dalle stazioni appaltante con propri dipendenti;
- l'art. 32 co. 2 (*Fasi delle procedure di affidamento*): prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le S.A. decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 34 (*Criteri di sostenibilità energetica ambientale*): i criteri ambientali minimi definiti con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela de Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013, sono tenuti in considerazione ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'art. 35 co. 1 (*Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*): ai fini dell'applicazione del codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono €. 209.000,00 per gli appalti pubblici di forniture e servizi;
- l'art. 36 co. 6 (*Contratti sotto soglia*): per le procedure sotto soglia le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico (di seguito MePA) che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il MISE avvalendosi di Consip S.p.A., mette a disposizione il MePA;
- l'art. 60 co. 1 e 2-bis (*Procedura aperta*): qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara, il termine per ricezione delle offerte è di trentacinque giorni. Il termine può essere ulteriormente ridotto di cinque giorni, nel caso di presentazione delle offerte per via elettronica;
- l'art. 95 co. 2 e 6 (*Criteri di aggiudicazione dell'appalto*): le S.A. nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. I documenti di gara stabiliscono i criteri di aggiudicazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto;
- l'art. 112 (*Appalti e concessioni riservati*): le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati;

preso atto che:

- i. l'Ente ha necessità di garantire anche per l'anno scolastico 2018-2019 lo sfalcio e la manutenzione delle aree verdi annesse agli edifici scolastici e pubblici di competenza (più di 60 edifici) per una superficie complessiva di 270.000,00 mq circa;
- ii. che la Regione Veneto con la Legge Regionale 3 novembre 2006, n. 23 (di seguito l.r. 23/2006) ha inteso consolidare e privilegiare i rapporti tra soggetti pubblici e soggetti sociali (come indicato nell'art. 10 della l.r. 23/2006 *affidamento dei servizi e convenzioni* di cui all'art. 5 della l. 381/1991) mediante le deliberazioni di giunta regionale (d.g.r. n. 987

del 03/04/2007, d.g.r. n. 4189 del 18/12/2007, d.g.r. n. 4190 del 18/12/2007, d.g.r. n. 1357 del 26/05/2008) che qui si intendono integralmente richiamate;

- iii. ai sensi dell'art. 5 co. 1 della richiamata l. 381/1991 e s.m., il convenzionamento sopra citato può essere attivato per la fornitura di beni e servizi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, di cui al richiamato art. 35 co. 1 del codice;

dato atto di procedere per l'affidamento del servizio di "Sfalcio dell'erba e manutenzione delle aree annesse agli edifici pubblici e scolastici di competenza della Città metropolitana di Venezia, a ridotto impatto ambientale ai sensi del d.m. 13 dicembre 2013. Stagione 2018-2019", secondo quanto previsto dall'art. 5 della l. 381/1991, dall'art. 10 della l.r. 23/2006 e dall'Allegato A alla d.g.r. n. 4189 del 18/12/2007, mediante convenzionamento con cooperative sociali o loro consorzi di tipo B), entro il limite massimo previsto per i servizi sotto soglia con modalità di affidamento ai sensi di quanto indicato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) n. 3 del primo agosto 2012 ad oggetto "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5 co. 1 della l. 381/1991", che fornisce indicazioni specifiche per questo tipo di affidamenti;

ritenuto, in conformità alle disposizioni stabilite all'art. 51 del codice, di non suddividere l'appalto dei servizi in lotti funzionali in quanto:

- i. l'affidamento del servizio di "Sfalcio dell'erba e manutenzione delle aree annesse agli edifici pubblici e scolastici di competenza della Città metropolitana di Venezia, a ridotto impatto ambientale ai sensi del d.m. 13 dicembre 2013. Stagione 2018-2019" da parte di un unico operatore economico consente di ottimizzare la gestione della manutenzione e del pronto intervento;
- ii. l'importo del servizio è tale da consentire l'accesso delle piccole e medie imprese, rispondendo alla finalità del citato articolo;

visti:

- i. gli elaborati tecnici di progetto del servizio in argomento relativo alla stagione 2018/2019 redatti dall'arch. Anna Chiara Zilio in data 16/4/2018 come indicato dall'art. 23, co. 14 e 15 del codice;
- ii. il verbale di validazione del progetto, ai sensi dell'art. 26 del codice sottoscritto in data 18/4/2018 dal Responsabile del Procedimento ing. R. Finazzi;

constatato che il progetto in questione, prevede una spesa complessiva di € 254.309,00 oneri fiscali compresi, come indicato nel quadro economico qui sotto riportato:

	Descrizione	Importo €.	Somma €.
A	Importo del servizio a base d'asta	203.600,00	203.600,00
B	di cui manodopera	111.980,00	
C	oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	4.850,00	4.850,00
D	Risultano		208.450,00
E	IVA del 22%		45.859,00
F	Totale complessivo		254.309,00

rilevato che allo stato attuale si rende necessario procedere all'esecuzione dell'intervento sopra precisato;

precisato altresì che per l'Ente risulta prioritario promuovere il coinvolgimento lavorativo di persone svantaggiate e deboli, e che intende perseguire tale scopo nelle diverse attività preposte;

ritenuto per quanto sopra riportato di procedere secondo quanto previsto dall'art. 5 della l. 381/1991, dall'art. 10 della l.r. 23/2006 e dall'Allegato A alla d.g.r. n. 4189 del 18/12/2007;

valutata l'opportunità di:

- i. procedere per la scelta del contraente secondo l'art. 60 del codice con procedura aperta;
- ii. ricorrere al mercato elettronico ai sensi dell'art. 36 co. 6 del codice per la procedura di acquisto tramite Richiesta di Offerta (RdO);
- iii. procedere all'aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa come previsto dall'art. 95 co. 2 del codice;

stabilito che:

- i. per l'affidamento del servizio in oggetto si procederà allo sviluppo di una RdO in MePA aperta agli operatori economici iscritti, di cui nel Terzo Settore, in particolare alle cooperative sociali di tipo B iscritte all'albo regionale. Laddove tale albo non sia stato istituito, le cooperative sociali devono, comunque, attestare il possesso dei requisiti previsti dagli art. 1 e 4 della L. 381/1991;
- ii. essendo la procedura aperta, riservata alle cooperative sociali di tipo B, per un importo al di sotto della soglia comunitaria, non vi è l'obbligo di verifica fra i servizi offerti da Consip;
- iii. che la spesa complessiva del progetto è quantificata in € 254.309,00;

iv. che risulta altresì necessario prenotare anche l'impegno di spesa, in relazione al dato economico sopra individuato, il quale costituisce base d'asta per la procedura di gara;

considerato che vi è l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti, come disciplinato dalla legge 13.08.2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 6 della legge 17.12.2010, n. 217 e che per la fornitura in questione è stato acquisito il **CIG 7469626260** così come richiesto dall'autorità dei lavori pubblici;

D E T E R M I N A

1. di approvare il progetto relativo al "Sfalcio dell'erba e manutenzione delle aree annesse agli edifici pubblici e scolastici di competenza della Città metropolitana di Venezia, a ridotto impatto ambientale ai sensi del d.m. 13 dicembre 2013. Stagione 2018-2019" per un importo complessivo di € 254.309,00 oneri fiscali compresi;
2. che le modalità di esecuzione del servizio sono riportate negli *elaborati tecnici* redatti dall'arch. Anna Chiara Zilio in data 16/4/2018 che qui contestualmente si approvano:
 - 1) Relazione tecnico – illustrativa;
 - 2) DUVRI (*art. 26 comma 3 d.lgs. 81/2008*);
 - 3) Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio (*con indicazione degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso*);
 - 4) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
 - 5) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (*comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premianti da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara e l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica negoziale durante il periodo di validità*), con gli allegati:
 - All A) elenco aree verdi;
 - All B) planimetrie aree verdi;
 - 6) Elenco Prezzi Unitari;
3. di attivare, ai sensi degli art. 112 e 36 del codice, la gara mediante procedura aperta sul mercato elettronico (MePA) e riservata a soggetti del terzo settore-cooperative sociali di tipo B), col criterio di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
4. di porre a base d'asta l'importo di € 208.450,00, di cui € 4.850,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, esclusa IVA del 22%. Non si applica l'esclusione automatica di cui all'art. 97 co. 8 del codice;
5. di dare atto che il fine che con il contratto si intende raggiungere è quello di conseguire l'interesse generale della comunità, la promozione umana e l'integrazione sociale delle persone attraverso l'inserimento lavorativo di soggetti deboli e/o svantaggiati con maggiori difficoltà occupazionali, acquisendo il *servizio in oggetto* mediante procedura aperta sul mercato elettronico, riservata alle Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'albo regionale o consorzi di cooperative sociali di tipo B. Laddove tale albo non sia stato istituito, le cooperative sociali devono, comunque, attestare il possesso dei requisiti previsti dagli art. 1 e 4 della l. 381/1991;
6. di dare altresì atto che il responsabile del procedimento nonché direttore dell'esecuzione è l'ing. R. Finazzi;

7. di stabilire che il termine per la presentazione delle offerte nella procedura aperta per l'affidamento del servizio è di 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione del bando nel MePA;

8. di impegnare la spesa complessiva di € 254.309,00 I.V.A. del 22% compresa come segue:

€ 122.586,00 nell'annualità 2018 capitolo 1040203108671497 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE SCOPERTE E ZONE VERDI - conto finanziario 1030209008

€ 30.000, nell'annualità 2018 capitolo 1010603108333666 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE VERDI ASSERVITE AD EDILIZIA PATRIMONIALE - conto finanziario 1030209008

€ 81.723,00 nell'annualità 2019 capitolo 1040203108671497 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE SCOPERTE E ZONE VERDI - conto finanziario 1030209008

€ 20.000,00 nell'annualità 2019 capitolo 1010603108333666 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE VERDI ASSERVITE AD EDILIZIA PATRIMONIALE - conto finanziario 1030209008.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
AGRONDI SIMONE

atto firmato digitalmente



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE ANNESSE AGLI EDIFICI PUBBLICI E SCOLASTICI DI COMPETENZA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE AI SENSI DEL DM 13 DICEMBRE 2013. STAGIONE 2018-2019, DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI NETTI 208.450,00 EURO CIG 7469626260

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria relativamente alla determinazione.

ANNO	MOVIMENTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE	IMPORTO
2018	Impegno 1058	1040203108671497/0 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE SCOPERTE E ZONE VERDI	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI [.SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE	€122.586,00

2019	Impegno 83	1010603108333666/0 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE VERDI ASSERVITE AD EDILIZIA PATRIMONIALE	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI [.SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE	€20.000,00
2018	Impegno 1059	1010603108333666/0 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE VERDI ASSERVITE AD EDILIZIA PATRIMONIALE	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI [.SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE	€30.000,00
2019	Impegno 82	1040203108671497/0 - MANUTENZIONE ORDINARIA AREE SCOPERTE E ZONE VERDI	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, DEL SERVIZIO DI [.SFALCIO DELL'ERBA E MANUTENZIONE DELLE AREE	€81.723,00

IL DIRIGENTE
TODESCO MATTEO

atto firmato digitalmente