



STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A) del 07/12/2016

Via Forte Marghera n. 191 - 30173, Venezia - Mestre Cla.: IV.3

PEC: contratti.cittametropolitana.ve@pecveneto.it

SUA per conto del Comune di Marcon

Procedura aperta per l'affidamento della concessione del "Servizio di fornitura, manutenzione e gestione della segnaletica relativa all'informazione industriale, artigianale, commerciale e turistica". CIG: 67969848A1.

VERBALE N. 3 del 2 dicembre 2016

Richiamati:

- i verbali di gara n.1 e 2 rispettivamente del 27.10.2016 e del 09.11.2016;
- la nota protocollo n. 95530 del 10.11.2016 della Città metropolitana inviata in pari data all'operatore economico CIBRA Pubblicità S.r.l., risultato primo in graduatoria, con la quale, ai sensi dell'articolo 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, è stata richiesta la presentazione per iscritto delle spiegazioni sul prezzo offerto al fine di valutare la congruità dell'offerta;
- la nota dell'operatore economico del 24.11.2016, acquisita al protocollo dell'ente al n. 99600 in data 25.11.2016, con la quale sono state fornite le giustificazioni richieste;

Tutto ciò premesso

l'anno duemilasedici, il giorno due del mese di dicembre (02.12.2016) alle ore otto e cinque minuti (08.05) presso la sede della Città metropolitana di Venezia, Via Forte Marghera n. 191 Venezia – Mestre, l'autorità di gara nonché responsabile del procedimento di selezione dott. Angelo Brugnerotto, dirigente della Stazione unica appaltante della Città metropolitana di Venezia con l'assistenza dei testimoni dott. Stefano Pozzer e sig.a Antonella Montagner:

- dichiara aperta la seduta riservata;
- ricorda che l'odierna riunione è dedicata alla valutazione degli elementi giustificativi presentati dall'operatore economico, primo classificato nell'appalto per la concessione del servizio in oggetto, nei cui confronti è stato avviato il procedimento di verifica di congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;
- dà atto che le giustificazioni sono pervenute entro i termini assegnati;
- esse si compongono di:
 1. precisazioni relative alla determinazione del canone di concessione offerto in sede di gara;

2. informazioni relative ai costi di manutenzione ordinaria e straordinaria con indicazione del costo del personale e del costo del materiale per manutenzione ordinaria e con allegati il CCNL Confimi (parte economica) in corso e cedolini degli operatori che saranno impiegati nel servizio;
3. indicazioni dei costi materiali per la manutenzione straordinaria con allegati fatture di acquisto di materiale e copia dell'inventario magazzino al 31.12.2015 estratto dal libro inventari della società;
4. quantificazione degli oneri di fideiussione, assicurazione e bancari con allegati il preventivo per polizza fideiussoria, la copia dello schema di bilancio della Società relativo all'esercizio 2015 e copia delle quietanza dei premi polizza RCT/RCO per l'anno 2015;
5. indicazione delle spese di gestione commerciale con allegata dichiarazione dell'agente incaricato della gestione e dell'acquisizione di contratti nell'area di riferimento della concessione in oggetto;
6. quantificazione degli oneri di segreteria, gestione concessione e dichiarazioni con allegati i cedolini del personale interessato alla gestione amministrativa della concessione.

Prima di procedere alle valutazioni della documentazione prodotta dall'operatore economico, l'autorità di gara, sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, ricorda che:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine operativo. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di margine, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la risposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
- il D. Lgs 50/2016 precisa che le spiegazioni possono riferirsi, in particolare, all'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, alle condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi nonché alle soluzioni prescelte;
- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può, pertanto, ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;

- la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venir meno l'aggiudicazione; quando l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni addotte dalla ditta qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dalla società concorrente, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

L'autorità di gara procede quindi all'analisi della documentazione trasmessa e dall'attento e ponderato lavoro di valutazione emerge che:

- i costi del personale sono calcolati sulla base delle tabelle ministeriali del CCNL per la piccola e media industria manifatturiera metalmeccanica e dell'installazione di impianti (CONFIMI) e delle specifiche esigenze proprie del servizio;
- viene prevista l'utilizzazione di n. 2 operai per la gestione degli impianti, di personale amministrativo per predisposizione di dichiarazioni e pagamento dell'imposta di pubblicità e di un agente per la gestione commerciale;
- i costi dell'appalto vengono scomposti nelle seguenti componenti:
 - canone di concessione: euro 6.100,00 annui;
 - costi di manutenzione ordinaria e straordinaria, incluso costo del personale: euro 2.800,00
 - costi materiali per manutenzione straordinaria, incluso costo del personale euro 1.200,00 per il primo anno ed euro 1.000,00 per gli anni successivi
 - oneri di fidejussione, assicurazione e bancari: euro 400,00;
 - spese di gestione commerciale: euro 1.500,00 per il primo anno, euro 300,00 per il secondo anno ed euro 200,00 per gli anni successivi;
 - oneri di segreteria, gestione concessione e dichiarazioni: euro 1.300 per il primo anno ed euro 100,00 per gli anni successivi;
 - che le economie di scala sono derivanti dalla gestione diretta di un gran numero di impianti analoghi a quelli oggetto della concessione quantificati in n. 11.248 frecce indicatorie in Italia di cui n. 2.377 in Veneto;

L'autorità di gara da atto inoltre che in merito alle suddette spiegazioni il Rup del Comune di Marcon ha formulato le seguenti osservazioni:

- *“la documentazione presentata appare analizzata puntualmente quanto indicato in forma sintetica nel piano economico-finanziario presentato in sede di gara;*

- *l'operatore economico CIBRA Pubblicità S.r.l. era assegnatario del servizio precedentemente all'attuale uscente e pertanto è inconfutabile che conosca la natura degli impianti e la loro distribuzione nel territorio;*
- *essendo gli impianti, completi di ogni loro parte, già esistenti e di proprietà del Comune di Marcon, l'operatore economico si trova ad affrontare limitati investimenti;*
- *in relazione ai costi del personale per manutenzione ordinaria e straordinaria di fatto sembra congrua la stima di 1 intervento circa al mese;*
- *per quanto attiene i costi di manutenzione straordinaria, pur assoggettati anche ad una imprevedibilità, l'operatore economico tiene conto dei costi per i 2 nuovi impianti di cui il Comune di Marcon potrebbe chiedere l'installazione e dei costi certi per il posizionamento delle nuove etichette identificative;*
- *in caso di ripristino di un impianto per danni causati da terzi, il cui costo è anticipatamente a carico dell'operatore economico, il candidato tiene conto di una percentuale di rischio legata alla possibilità che il danneggiante non venga individuato”;*

L'autorità di gara, sulla base della documentazione trasmessa e delle osservazioni del comune di Marcon ritiene:

- che le giustificazioni presentate siano esaustive e sufficientemente dettagliate;
- che è dimostrato l'equilibrio economico finanziario così come definito all'articolo 3, comma 1, lettera fff) del D. Lgs. 50/2016 in ragione della contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria;
- che le singole giustificazioni alle voci che compongono l'offerta siano sufficienti a dimostrare la congruità, la serietà, la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto anche in relazione al piano economico-finanziario prodotto in sede di gara;
- che non sia necessario acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame;

L'autorità di gara, pertanto, preso atto:

- della graduatoria scaturita nella seduta pubblica del 09.11.2016 e che si riporta:

N.	Denominazione	Piano economico-finanziario	Percentuale in rialzo offerta	Costi interni per la sicurezza EURO
1°	CIBRA PUBBLICITA' S.r.l.	SI	1120%	240,00
2°	R.D. PUBBLICITA' S.r.l.	SI	26%	2.849,28

- dell'esito della procedura di verifica degli elementi prodotti dalla ditta CIBRA Pubblicità S.r.l. a giustificazione della propria offerta come sopra rappresentati;
- propone di aggiudicare la concessione del “Servizio di fornitura, manutenzione e gestione della segnaletica relativa all'informazione industriale, artigianale, commerciale e turistica all'operatore economico CIBRA Pubblicità S.r.l. di San Maurizio C.se (TO) - C.F. 00501230015 che ha offerto

il canone annuo di euro 6.100 annui corrispondente ad una percentuale in rialzo sull'offerta del 1120%;

- dispone che si proceda, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente verbale sul profilo della Città metropolitana di Venezia nella sezione Bandi/SUA.

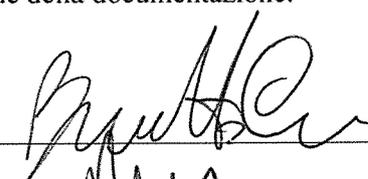
- dichiara chiusa la seduta riservata e trasmette gli atti di gara al dirigente competente, per il seguito degli adempimenti.

La documentazione di gara degli operatori economici partecipanti viene custodita in un armadio cassaforte sottratto al pubblico accesso, ubicato presso il Servizio gestione procedure contrattuali.

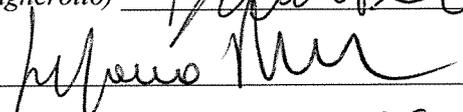
La sig.a Antonella Montagner viene designata custode della documentazione.

La seduta termina alle ore 08.55.

AUTORITA' DI GARA (dr. Angelo Brugnerotto)



TESTIMONE (dr. Stefano Pozzer)



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE (sig.a Antonella Montagner)

