

## **COMUNE DI SCORZÈ**

SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI E INSEGNANTI DELLE SCUOLE  
DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI 1° GRADO DEL COMUNE DI SCORZÈ E  
PASTI PER UTENTI DOMICILIARI A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE  
BIENNIO 01.09.2019 - 31.08.2021.

PROGETTO  
(ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 50/2016)

## RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

L'Amministrazione Comunale di Scorzè, ha deciso di affidare il servizio di refezione scolastica per alunni ed insegnanti delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado del comune e pasti per utenti domiciliari in Concessione ai sensi dell'art. 164 e ss. Del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto tale strumento, creando un rapporto diretto tra gli utenti e la Concessionaria, evita pesanti oneri gestionali a carico del Comune (gestione dei pagamenti degli utenti, riscossione coattiva nel caso di mancato pagamento ecc.) e trasferisce altresì il rischio della gestione del servizio in capo alla Concessionaria stessa.

Il servizio di ristorazione scolastica, erogato da tempo dall'Amministrazione Comunale, rientra nel più vasto concetto di "assistenza scolastica", le cui funzioni amministrative sono state attribuite ai Comuni con l'art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e le cui modalità di svolgimento sono demandate alla competenza legislativa regionale.

La Regione Veneto ha dato attuazione al citato art. 45 del D.P.R. 616/1977 assegnando ai Comuni, con Legge 2 aprile 1985 n. 31 le funzioni di cui all'art. 42 del predetto D.P.R..

La L.R. 31/85 specifica in particolare, all'art. 5, che tra gli "interventi volti a favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico e l'accesso ai vari gradi di istruzione e di formazione professionale" rientra anche il servizio mensa.

Questo servizio è considerato di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore.

Dato atto che in data 31.08.2019 scade il contratto di appalto con l'attuale gestore del servizio di ristorazione scolastica che, oltre a tale servizio, gestisce anche il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale;

Preso atto pertanto della necessità di produrre tutti gli atti necessari ad individuare l'operatore economico cui affidare:

A) il servizio di ristorazione scolastica per gli alunni delle scuole del Comune e docenti aventi diritto;

B) il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale.

Ritenuto che le modalità di svolgimento di tali servizi siano ispirate al Piano Nazionale per la Sostenibilità Ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione (c.d. Green Public Procurement) nonché ai Criteri Minimi Ambientali (c.d. CAM) di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 221 del 25.7.2011.

### **A) Per quanto riguarda il servizio di ristorazione scolastica si evidenzia quanto segue:**

Nell'anno scolastico 2017/2018 i pasti somministrati agli alunni e agli insegnanti nei refettori dei singoli plessi scolastici, sono stati complessivamente 115.109 (con un numero di pasti giornalieri che può variare all'incirca da n. 650 a 950) come di seguito riportato:

#### PASTI PRODOTTI A.S. 2017/2018

SCUOLA	ALUNNI	INSEGNANTI	TOTALE
Infanzia "Rodari" - Viale Kennedy, Scorzè	17.571	3.189	20.760
Infanzia "Don Milani" - Via Canaletto, Gardigiano	10.283	1.262	11.545
Primaria "Marconi" - Via Martiri Resistenza, Scorzè	33.918	1.741	35.659
Primaria "Nievo" - Via Onaro, Rio San Martino	10.358	638	11.545
Primaria "Manzoni" - Piazza A. Beni, Cappella	3.852	296	4.148
Primaria "Pascoli" - Via Moglianese, P. Peseggia	22.827	1.414	24.241
Primaria "Verdi" - Via Sbrojavacca, Gardigiano	4.541	595	5.136
Secondaria 1° "Martini" - Via Verdi, Peseggia	2.452	172	2.624
<b>TOTALE</b>	<b>105.802</b>	<b>9.307</b>	<b>115.109</b>

Il servizio di refezione scolastica ha acquisito una valenza di natura didattica oltreché educativa dovendo necessariamente contribuire a favorire corretti comportamenti alimentari.

I criteri ed i parametri descritti nel capitolato speciale d'appalto, che riguardano l'intero ciclo dalla fornitura alla distribuzione dei pasti, sono finalizzati a garantire il miglioramento della sicurezza e della qualità del prodotto fornito (così come stabilito dalle vigenti "Linee di indirizzo per il miglioramento della qualità nutrizionale nella ristorazione scolastica" approvate con D.G.R. Veneto n. 1189 del 1.8.2017).

L'obiettivo del servizio di Refezione Scolastica è di favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico, facilitando dunque l'accesso e la frequenza dei bambini e dei giovani al sistema scolastico - formativo indipendentemente dalle condizioni economiche sociali e psicofisiche.

È di fondamentale importanza la partecipazione attiva degli utenti sia per tutelare il diritto alla corretta erogazione del servizio sia per favorire la collaborazione fra tutti i soggetti coinvolti nel processo.

Le caratteristiche generali del servizio sono le seguenti:

- previsto per tutti gli alunni delle classi il cui orario curricolare preveda lezioni pomeridiane programmate;
- per usufruire del servizio è necessario effettuare l'iscrizione attraverso apposita modulistica e acquistare i buoni mensa "virtuali" presso le rivendite autorizzate; il sistema di rilevazione delle presenze e di gestione dei pagamenti è interamente informatizzato e prevede l'utilizzo di una specifica procedura web;
- la fornitura dei pasti sarà effettuata tutti i giorni scolastici, in numero pari alla presenza dei fruitori, il cui numero sarà giornalmente registrato nella procedura dalla ditta appaltatrice;
- sono ammessi a fruire del servizio di refezione anche gli insegnanti tenuti ad espletare le mansioni di sorveglianza degli alunni durante la consumazione del pasto ed eventuali soggetti autorizzati dal Comune.
- sono accolte le esigenze degli iscritti al servizio che per motivi di salute, etico-religiosi chiedono di poter seguire diete particolari.
- per l'espletamento del servizio la ditta dovrà avere piena disponibilità di mezzi, attrezzature e personale adeguati alle prestazioni richieste (anche in rapporto al tipo di utenza servita) oltre che compatibili con le strutture esistenti.
- la ditta dovrà incassare le tariffe e gestire gli insoluti ad esclusione dei pasti degli insegnanti;

Le scuole dell'infanzia attivano il servizio per cinque giorni la settimana, le primarie e secondarie di 1° grado variano a seconda della loro articolazione oraria (tempo pieno o tempo normale).

Il dato numerico degli iscritti al servizio si attesta da anni intorno alle 1250 unità in relazione al servizio di mensa scolastica. Nell'anno 2018/2019 i fruitori sono 1251 così ripartiti:

#### FRUITORI SERVIZIO MENSA A.S. 2017/2018

SCUOLA	ALUNNI	INSEGNANTI	TOTALE
Infanzia "Rodari" - Viale Kennedy, Scorzè	133	12	145
Infanzia "Don Milani" - Via Canaletto, Gardigiano	76	8	84
Primaria "Marconi" - Via Martiri Resistenza, Scorzè	414	19	433
Primaria "Nievo" - Via Onaro, Rio San Martino	182	9	191
Primaria "Manzoni" - Piazza A. Beni, Cappella	62	4	66
Primaria "Pascoli" - Via Moglianese P., Peseggia	242	12	254
Primaria "Verdi" - Via Sbrojavacca, Gardigiano	50	4	54
Secondaria 1° "Martini" - Via Verdi, Peseggia	23	1	24
TOTALE	1182	69	1251

Con il nuovo affidamento, di durata biennale, l'Amministrazione Comunale intende far incassare direttamente dalla ditta appaltatrice l'introito derivante dalla vendita dei buoni mensa a pagamento (da

parte di rivenditori appositamente convenzionati con la Ditta), imputando al Comune il costo del servizio al netto dell'incasso.

Attraverso l'appalto in concessione del servizio di refezione scolastica, il Comune si auspica che il servizio fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione. Si consente, nel contempo, di valorizzare le capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie di investimento dei soggetti privati.

L'Amministrazione Comunale, nell'ambito della determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale determina anche la quota di contribuzione relativa al servizio di refezione scolastica, ovvero il costo del pasto a carico dei fruitori del servizio.

Le tariffe per la mensa scolastica per l'anno scolastico 2018/2019 sono state così determinate:

SCUOLA	Tariffa INTERA	Tariffa RIDOTTA* per il 2° figlio	TARIFFA RIDOTTA* per il 3° figlio
SCUOLA Infanzia, Primaria e Secondaria di 1° grado	4,45	4,15	3,95

\* RIDUZIONI: nel caso di fratelli frequentanti le scuole del territorio comunale su indicate e fruitori del servizio, è prevista la possibilità di usufruire della tariffa ridotta.

Per gli anni scolastici successivi, le tariffe, per ciascuna tipologia di utenza, saranno fissate dall'Amministrazione Comunale che le comunicherà alla Ditta prima dell'avvio del servizio per ogni anno scolastico.

Il servizio fornitura pasti potrà essere esteso altresì, su esplicita richiesta dell'Amministrazione Comunale, anche a sostegno di altre attività organizzate dal Comune quali ad esempio doposcuola, tempo integrato, ecc.

In riferimento alle previsioni dell'art. 26 del D. Lgs. 9.4.2008 n. 81, occorre evidenziare che, a seguito di una ricognizione dei possibili rischi di interferenza, è stata verificata la presenza di "contatti rischiosi", prevalentemente a basso rischio, tra i soggetti coinvolti nel servizio, in particolare nel momento della consegna e prelievo dei prodotti, nella preparazione e servizio pasti, nella sanificazione delle aree di lavoro con utilizzo di sostanze chimiche.

Tali rischi sono stati analizzati nel D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), con il quale sono anche stati quantificati in € 5.000,00 (IVA esclusa) gli oneri relativi alla risoluzione delle interferenze ai fini della sicurezza per la durata biennale dell'appalto. La stima degli oneri necessari all'acquisizione del servizio viene riassunta nel prospetto economico in calce alla presente relazione: il calcolo è stato effettuato in riferimento al periodo considerato (due anni) e sulla scorta dei dati attuali di 115.100 pasti/anno (pasti insegnanti inclusi). L'ammontare presunto dell'affidamento viene in linea generale calcolato su un costo unitario del pasto di € 4,70= IVA esclusa per i pasti della ristorazione scolastica (con somministrazione).

Tipologia di pasti	Numero pasti annui	Numero pasti per l'intero periodo	Costo pasto	Costo totale
Ristorazione scolastica (con somministrazione)	115.100	230.200	4,70	€ 1.081.940,00

Ai sensi dell'art. 175, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, si prevede la possibilità di aumentare l'importo contrattuale fino ad un massimo del 20%, oltre il valore sopra riportato.

**B) Per quanto riguarda il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale si evidenzia quanto segue:**

L'affidamento biennale ha per oggetto i servizi di preparazione e consegna di pasti confezionati destinato agli utenti anziani e/o adulti seguiti dal Servizio Sociale del Comune di Scorzè.

Il servizio di fornitura pasti a domicilio comprende, sinteticamente, le seguenti attività:

- fornitura derrate alimentari;
- predisposizione menù e informazione agli utenti;
- preparazione e cottura dei pasti;
- confezionamento e trasporto dei pasti al domicilio;

Il servizio si pone come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia per motivi legati all'età, alla malattia, a condizioni sociali disagiate.

Il servizio dovrà essere fornito per sei giorni alla settimana - dal lunedì al sabato.

Il numero di pasti stimato nel periodo considerato è di circa 12.000 pasti (calcolato su uno storico di circa 20/25 utenti al giorno per circa 6.000 pasti all'anno). Il numero dei pasti è presuntivo e non è vincolante per le parti contrattuali in quanto il reale quantitativo annuo dei pasti potrà variare, sia in diminuzione che in aumento, per effetto dell'effettivo utilizzo del servizio da parte dell'utenza.

Attraverso l'appalto in concessione del servizio di ristorazione domiciliare, il Comune si auspica che il servizio fornito da ditte specializzate, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione. Si consente, nel contempo, di valorizzare le capacità imprenditoriali e organizzative dei soggetti privati.

I criteri ed i parametri che riguardano l'intero ciclo dalla fornitura alla distribuzione dei pasti, sono finalizzati a garantire il miglioramento della sicurezza e della qualità del prodotto fornito, così come stabilito dalle vigenti "Linee di indirizzo per la ristorazione nelle strutture residenziali extraospedaliere", aggiornate con D.G.R. Veneto n. 117 del 13.12.2013.

Come previsto dall'art. 18 della Legge 28 dicembre 2015, n. 221 recante "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali", dovranno essere rispettati i CRITERI AMBIENTALI MINIMI stabiliti dall'Allegato 1 al Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25 luglio 2011 e s.m.i.

L'organizzazione complessiva del servizio è curata dall'Ufficio Servizi Sociali.

L'incasso delle tariffe e gestione degli insoluti è a carico del Comune di Scorzè.

L'ammontare presunto dell'affidamento biennale per il servizio di fornitura pasti domiciliari viene in linea generale calcolato su un costo unitario del pasto di € 5,10= IVA esclusa:

Tipologia di pasti	Numero pasti annui	Numero pasti per l'intero periodo	Costo pasto	Costo totale
<b>Pasti domiciliari</b>	6.000	12.000	5,10	€ 61.200,00

CALCOLO DELLA SPESA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

La spesa è finanziata con fondi propri di bilancio.

A) SOMME A BASE DI GARA: AA.SS. 2019/2020 - 2020/2021	Importi in EURO
Oneri per il servizio di refezione (iva esclusa)	€ 1.081.940,00
Oneri per il servizio di pasti a domicilio (iva esclusa)	€ 61.200,00
Di cui oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 5.000,00
Di cui costi della manodopera	€ 497.265,90
<b>Totale a base di gara</b>	<b>€ 1.143.140,00</b>

<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>Importi in EURO</b>
I.V.A. 4%	€. 43.277,60
I.V.A. 10%	€. 6.120,00
Rinnovo opzionale 2 anni	€. 1.143.140,00
Proroga opzionale di 4 mesi	€. 228.628,00
20,00% (art. 175, c.1 lett a D.lgs 50/2016 - art. 3 C.S.A.)	€. 457.256,00
Fondo incentivi funzioni tecniche art.113 Dlgs 50/16 (Reg. C.le 2018) compresa quota per Convenzione S.U.A.VE (art.7, c.3 convenzione)	€. 17.147,10
Contributo ANAC	€. 600,00
Spese di pubblicità	€. 4.000,00
<b>Totale somme a disposizione</b>	<b>€. 1.900.168,70</b>
<b>TOTALE A+B</b>	<b>€. 3.043.308,70</b>

\* Il costo a base d'asta è stato determinato in base ad indagine di mercato sui più recenti affidamenti di servizi analoghi. Relativamente al costo della manodopera (art. 95 comma 10 D. Lgs. 50/2016) si sono effettuate stime di ore lavoro necessarie alla produzione dei pasti riferite al personale diversamente impiegato nelle specifiche fasi di produzione, veicolazione, distribuzione dei pasti.

Si è conseguentemente determinata una percentuale di incidenza del costo globale della manodopera su ogni singolo pasto del 43,5% circa.

Di seguito si indica il prospetto dell'organico operante presso il Comune di Scorzè (CCNL Turismo P.E.):

<b>FIGURA PROFESSIONALE</b>	<b>LIVELLO</b>	<b>TOT MONTE ORE</b>
A.S.M	6°S	20
A.S.M	6°S	20
A.S.M	6°S	20
A.S.M	6°S	20
A.S.M	6°S	10
A.S.M	6°S	20
A.S.M	7	7,5
A.S.M	6°S	17,5
A.S.M	6°S	17,5
A.S.M	6°S	10
A.S.M	6°S	1,5
A.S.M	6°S	20
A.S.M	6°S	17,5
A.S.M	6°S	17,5
A.S.M	6°S	2
A.S.M	6°S	6,5
A.S.M	6°S	17
A.S.M	6	10