

PROGETTO PER L' AFFIDAMENTO IN APPALTO A TERZI DEL SERVIZIO DI GESTIONE,
ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELLA IMPOSTA SULLA
PUBBLICITA' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 279 del D.P.R. 207/2010.

A) RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

CONTESTO GIURIDICO DI RIFERIMENTO

Il Comune di Cavarzere deve garantire il servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei Diritti sulle pubbliche affissioni ed il servizio delle pubbliche affissioni.

L'appaltatore subentra al comune in tutti i diritti, gli obblighi ed i poteri amministrativi inerenti alla gestione dei servizi affidati.

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico e devono essere svolti da operatori economici iscritti all'apposito Albo nazionale dei concessionari previsto dall'art. 53 del D.lgs. 446/1997 e ss.mm o dimostrare il possesso di equivalente autorizzazione valida per le Imprese aventi sede in un altro Stato membro dell'Unione Europea a norma dell'art. 52, comma 5, lett. b), n. 2 del D.lgs. 446/1997.

DESCRIZIONE DELL'APPALTO

Il Comune intende provvedere con il presente appalto ad acquisire il servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta sulla pubblicità e dei diritti delle pubbliche affissioni ed il servizio delle pubbliche affissioni secondo la procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016.

L'aggiudicazione avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D.lgs. 50/2016.

OGGETTO DELL'APPALTO

L'appaltatore deve organizzare il servizio in oggetto con propri capitali, mezzi e personale.

L'appaltatore designa un funzionario responsabile che sottoscrive tutti i provvedimenti relativi all'accertamento, alla riscossione anche coattiva, ivi comprese le ingiunzioni, ai rimborsi ed al contenzioso tributario in conformità alla vigente normativa in materia.

REQUISITI PER L'AMMISSIONE ALLA GARA

Possono partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.lgs. 50/2016. Ai fini dell'ammissione alla gara è richiesto il possesso dei seguenti requisiti:

A) Requisiti di ordine generale:

- a) inesistenza di cause di esclusione dalla gara previste dall'art. 80, commi 1, 2, 4 e 5 del Codice;
- b) insussistenza nei confronti dei soggetti individuati dall'art. 85 del D.Lgs. n. 159/2011 e s.m.i., di cause di decadenza, di divieto o di sospensione di cui all'art. 67 e tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4, dello stesso D.Lgs. n° 159/2011;

- c) rispetto dei CCNL di settore, degli accordi sindacali integrativi, delle norme sulla sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro e di tutti gli adempimenti di legge nei confronti dei lavoratori dipendenti e soci, nonché adempimento agli obblighi di sicurezza previsti dalla normativa vigente;
- d) rispetto degli obblighi contributivi ai sensi della legge 22 novembre 2002, n. 266 per cui le imprese che risultano affidatarie di un appalto pubblico sono soggette alla verifica da parte della stazione appaltante della regolarità contributiva a pena di revoca dell'affidamento ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/2000;
- e) inesistenza di debiti scaduti di natura tributaria e/o patrimoniale con il Comune di Cavarzere.
- f) accettazione del "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" del 07/09/2015 a cui ha aderito il Comune di Cavarzere con deliberazione GC n. 118 del 05/10/2016.

B) *Requisiti di ordine speciale*

- **Requisiti di idoneità professionale:**

- a) Iscrizione alla C.C.I.A.A. per l'attività oggetto del presente appalto. Al cittadino di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è residente.
- b) Iscrizione all'albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni, di cui all'art. 53 del D.L.gs 446/1997 e s.m.i.; gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano le attività oggetto di gara, devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;

- **Requisiti di capacità tecnica professionale:**

- a) aver gestito, senza essere incorsi in contestazioni per gravi inadempienze, negli ultimi tre anni, calcolati a partire dalla data di pubblicazione del bando, l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni per almeno un biennio consecutivo per conto di almeno due Comuni di classe IV (popolazione tra i 10.000 ed i 30.000 abitanti) o superiore, determinata secondo gli articoli 2 e 43 del D. Lgs.vo 507/93.
Tale requisito a dimostrazione dell'esperienza posseduta nel settore di che trattasi è richiesto in considerazione della particolarità del servizio da gestire, caratterizzato dalla necessità di un elevato grado di conoscenza delle normative da applicare e dalla delicatezza e complessità delle operazioni da porre in essere.
- b) certificazione di qualità ISO 9001 specifica per l'attività di accertamento e riscossione dei tributi locali rilasciata da primario ente certificatore aderente al SINCERT od analogo ente europeo.

- **Requisiti di capacità economico-finanziaria**

- a) essere dotati del capitale sociale minimo interamente versato previsto dall'art. 3 *bis* del D.L. 40/2010 convertito con legge 73/2010;

- b) avere un fatturato annuo di almeno € 259.987,00, comprensivo di un fatturato minimo di € 129.993,50 derivante dal settore di attività specifico oggetto dell'appalto.

In caso di R.T.I./GEIE/consorzi ordinari di concorrenti e aggregazioni tra imprese aderenti al contratto di rete, i requisiti indicati ai punti precedenti, dovranno essere posseduti come segue:

- i requisiti di ordine generale, i requisiti di idoneità professionale e il requisito di capacità economico finanziaria di cui al relativo punto lett. a) dovranno essere posseduti da tutte le imprese del raggruppamento e da tutte le consorziate indicate come esecutrici del servizio;
- i requisiti di capacità economico-finanziaria di cui al relativo punto lett. b) e requisito di capacità tecnica professionale dovranno essere posseduti e presentati cumulativamente dal raggruppamento o cumulativamente dal consorzio o dalle consorziate indicate come esecutrici del servizio;

CRITERI DI VALUTAZIONE:

OFFERTA TECNICO QUALITATIVA - max punti 60

Le componenti dell'offerta tecnico qualitativa sono suddivise nei seguenti criteri e sotto criteri, ai quali la Commissione di gara potrà attribuire il punteggio massimo di 60 punti con le modalità come sotto indicate.

Il punteggio verrà determinato dalla somma dei tre punteggi a1), a2) e a3):

- a1) Impegno a fornire ed a installare sul territorio di Cavarzere, in luoghi concordati e autorizzati dal Comune, impianti di affissione con le caratteristiche tecniche di cui all'art. 10 del capitolato d'oneri per standardi bifacciali per manifesti 70x100 cm: punti 3 per standardo offerto con un massimo di 12 punti;
- a2) Impegno a fornire ed a installare sul territorio di Cavarzere, in luoghi concordati e autorizzati dal Comune, impianti di affissione con le caratteristiche tecniche di cui all'art. 10 del capitolato d'oneri per standardi bifacciali per manifesti 140x200 cm: punti 5 per standardo offerto con un massimo di 20 punti;
- a3) Impegno a predisporre, a propria cura e spese, entro sei mesi dalla firma del contratto, il piano generale degli impianti pubblicitari previsto dal D.Lgs. n. 507/1993 e s.m.i., aggiornato e conforme alla normativa vigente, per la successiva approvazione da parte del Comune di Cavarzere, in formato shape file sistema di riferimento UTM WGS84 o in subordine in formato DWG georeferenziato, come indicato dall'art 10 del capitolato d'oneri allegato al presente bando, 28 punti;

Nel caso la ditta concorrente non si impegni a fornire ed installare alcun impianto di affissione il punteggio assegnato sarà pari a zero per i sottocriteri a1) e a2).

Allo stesso modo sarà assegnato punteggio pari a zero per il sottocriterio a3) qualora il concorrente non si impegni a predisporre a propria cura e spese il piano generale degli impianti pubblicitari.

OFFERTA ECONOMICA - max punti 40

Il concorrente dovrà esprimere l'offerta attraverso la presentazione:

- di un ribasso sull'aggio posto a base di gara per i servizi in appalto;
- di un rialzo sul minimo garantito posto a base di gara per i servizi in appalto.

All'offerta economica sono attribuiti massimo punti 40.

Il punteggio dell'offerta economica verrà determinato dalla somma dei due punteggi b1) e b2):

- | | |
|--|-----------|
| b1) – Percentuale di riduzione dell'aggio posto a base d'asta | max p. 30 |
| b2) – Percentuale di incremento del minimo garantito posto a base d'asta | max p. 10 |

b1) – Percentuale di decremento dell'aggio posto a base d'asta

All'aggio percentuale offerto migliore ovvero il più basso, vale a dire quello con la percentuale di sconto più alta rispetto alla base d'asta pari al 28,00%, verrà attribuito l'intero punteggio disponibile (30 punti). Nel caso fossero presenti due o più migliori offerte a pari merito, verrà attribuito a tutte le offerte migliori l'intero punteggio disponibile. Il punteggio per gli altri concorrenti verrà calcolato applicando la seguente formula:

$$X = P_{mas} \times A_o / A_m$$

DOVE:

X = punteggio da assegnare

P_{mas} = punteggio massimo attribuibile

A_o = percentuale di sconto offerta dal concorrente

A_m = percentuale di sconto offerta più alta in gara

b2) – Percentuale di incremento del minimo garantito offerto

Al minimo garantito offerto migliore ovvero il più elevato, vale a dire la percentuale più alta offerta di incremento rispetto al minimo garantito a base d'asta pari Euro 60.000,00, verrà attribuito l'intero punteggio disponibile (10 punti). Nel caso fossero presenti due o più migliori offerte a pari merito, verrà attribuito a tutte le offerte migliori l'intero punteggio disponibile. Il punteggio per gli altri concorrenti verrà calcolato applicando la seguente formula:

$$Y = P_{mas} \times M_o / M_m$$

DOVE:

Y = punteggio da assegnare

P_{mas} = punteggio massimo attribuibile

M_o = percentuale di incremento offerta dal concorrente

M_m = percentuale di incremento offerta più alta in gara

B) INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81.

Il Concessionario è tenuto ad osservare le misure generali di tutela e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui al decreto legislativo n. 81/2008, e successive modifiche ed integrazioni. Ai sensi dell'articolo 26 del decreto legislativo n. 81/2008, si specifica che il servizio posto a gara non presenta interferenze con le attività svolte dal personale dell'amministrazione comunale, né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto del Comune medesimo in forza di diversi contratti, fatta eccezione per alcune prestazioni di natura intellettuale connesse con lo svolgimento del servizio stesso che non comportano valutazione dei rischi interferenti né oneri della sicurezza connessi.

C-D) CALCOLO DELLA SPESA PER L' ACQUISIZIONE DEL BENE O DEL SERVIZIO CON INDICAZIONE DEGLI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO DI CUI ALLA LETTERA B).

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

L'appalto ha per oggetto l'affidamento a terzi del servizio di gestione, accertamento, riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti delle pubbliche affissioni nel territorio comunale di CAVARZERE.

L'appalto avrà la durata di anni 6 (sei) dal 01/07/2017 e sino al 30/06/2023, e comunque decorrenti dalla data di consegna della gestione e con termine al 30/06/2023.

Il valore medio presunto e meramente indicativo delle riscossioni dei tributi oggetto di affidamento è stimato in € 71.425,00 annuali. L'importo delle riscossioni sopra indicato rappresenta una stima sulla base degli incassi storici al lordo dell'aggio e comprendono anche le attività di accertamento sul territorio. Nel caso in cui, alla scadenza del contratto, la Stazione appaltante non avesse ancora individuato il nuovo appaltatore, l'aggiudicatario è tenuto a continuare la gestione sino ad un tempo massimo di sei mesi alle stesse condizioni contrattuali vigenti alla scadenza del contratto.

Il valore stimato del contratto di appalto ai sensi dell'art. 35 del Codice è pari ad € 129.993,50 risultante dall'applicazione dell'aggio posto a base di gara pari al 28,00% moltiplicato per l'ammontare medio annuo delle riscossioni delle entrate in gara, e moltiplicato, ancora, per gli anni di durata dell'appalto, tenuto conto, infine, dell'eventuale prosecuzione del servizio per ulteriori sei mesi.

L'appaltatore è obbligato a far conseguire all'Ente l'incasso annuo di un minimo unico garantito di entrate pari ad € 60.000,00.

Per lo svolgimento del servizio l'appaltatore sarà remunerato con un aggio, oltre IVA, calcolato sulle somme effettivamente riscosse. Il Comune di CAVARZERE appartiene alla IV^a classe di cui all'art. 2 del D.lgs. 507/1993.

ART. 19 – DIVIETO DI SUBCONCESSIONE E DI CESSIONE –

Si rinvia al capitolato speciale d'appalto approvato.

A) CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE:

Si rinvia al capitolato speciale d'appalto approvato.

B) SCHEMA DI CONTRATTO

Si rinvia allo schema del contratto approvato.