



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

AREA GARE E CONTRATTI

Determinazione N. 2244 / 2022

Responsabile del procedimento: POZZER STEFANO

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA PER CONTO DEL COMUNE DI SPINEA. DETERMINAZIONE CONSEGUENTE ALLA SENTENZA N. 01214/2022 EMESSA IN DATA 16/06/2022 DAL TAR DEL VENETO A SEGUITO DELL'ACCOGLIMENTO DEL RICORSO PROMOSSO DA CREDIT NETWORK & FINANCE S.P.A. AVVERSO GLI ATTI DELLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE, SOLLECITO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO, DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE MERCATALE E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, PATRIMONIALI E DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DEL COMUNE DI SPINEA PER IL PERIODO 01/05/2022-30/04/2027. CIG: 9052928883.

Il dirigente

Premesso che l'art. 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i al comma 16 stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

Visti:

- i il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", in particolare l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii la deliberazione della Giunta provinciale n. 152 del 02/12/2014, con la quale, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della Legge 56/2014 e dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 163/2006 si è proceduto ad istituire la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Venezia, da collocare secondo la propria struttura organizzativa, nell'ambito del Servizio "*Gestione procedure contrattuali*", ora Area gare e contratti, già competente all'espletamento delle procedure di gara di lavori, servizi e forniture di carattere generale;
- iii la deliberazione della Presidente della Provincia n. 63 del 04/12/2014, assunta con i poteri del Consiglio Provinciale, con la quale veniva approvato lo schema di convenzione regolante i

rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Venezia e i comuni aderenti, nonché la successiva deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 3 del 05/02/2018 con la quale veniva approvato il nuovo schema di convenzione per il funzionamento della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia, alla luce delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;

- iv lo Statuto della Città metropolitana, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016, e in particolare l'art. 28 che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;
- v il decreto del Sindaco metropolitano n. 36 del 29/06/2022 con il quale è stato adottato il [Piano Integrato di Attività e organizzazione \(PIAO\)](#), comprendente il Piano di Prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024 e i suoi allegati;
- vi la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 18/01/2022, esecutiva, con la quale sono stati approvati l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2023-2024;
- vii il decreto del Sindaco metropolitano n. 5 del 11/03/2022, dichiarato immediatamente eseguibile, con il quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Dettagliato degli Obiettivi e il Piano della performance 2022-2024 e che per l'Area gare e contratti è previsto l'obiettivo operativo 0111/4826 "Consolidamento della Stazione Unica Appaltante";
- viii il decreto del Sindaco metropolitano n. 89 del 30/12/2021 relativo al conferimento dell'incarico dirigenziale dell'Area gare e contratti della Città metropolitana di Venezia;
- ix il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "*Codice dei contratti pubblici*" e s.m.i. (in seguito "*Codice*");
- x la "*Convenzione per l'affidamento di procedure di gare d'appalto di lavori, forniture e servizi alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia*", sottoscritta tra il Comune di Spinea e la Città Metropolitana di Venezia prot. 71183 del 25/09/2018;

Dato atto che:

- i** in esito ad apposita procedura di gara esperita per conto del Comune di Spinea, con determina n. 837 del 24/03/2022, la Città metropolitana di Venezia ha aggiudicato l'appalto del servizio di accertamento, liquidazione, sollecito e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria e del servizio pubbliche affissioni, del canone mercatale e del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, patrimoniali e delle sanzioni amministrative del Comune di Spinea per il periodo 01/05/2022-30/04/2027, CIG: 9052928883 per conto del Comune di Spinea, all'operatore economico ABACO S.P.A. sede legale a Padova in Via F.lli Cervi n. 6, che ha conseguito il punteggio totale di 83,5645/100 a fronte del ribasso percentuale offerto del 4,00% sulle percentuali di aggio poste a base di gara;
- ii** avverso il predetto provvedimento di aggiudicazione, il concorrente CREDIT NETWORK & FINANCE S.P.A, risultato secondo nella graduatoria di gara, ha promosso ricorso avanti al Tar Veneto deducendone l'illegittimità e chiedendone l'annullamento;
- iii** con sentenza n. 01214/2022 del 16/06/2022, i Giudici hanno accolto il ricorso ritenendo fondato unicamente il primo motivo: "*con cui la ricorrente lamentava l'errata attribuzione dei punteggi in relazione al criterio di valutazione A) (...) "dovendo la Commissione valutare anche le figure di riferimento per le singole aree di attività messe a disposizione dell'Ente per eseguire l'appalto"*"; detta sentenza ha disposto l'annullamento degli atti nei sensi e nei limiti ivi specificati e ha ordinato alla Commissione giudicatrice di procedere alla rivalutazione del criterio A;

- iv viste le risultante della rivalutazione del criterio A) effettuata dalla Commissione e contenute nei verbali n. 6 e 7 del 10/08/2022, pubblicati in data 16/08/2022 nella piattaforma telematica di svolgimento della procedura e nel sito istituzionale della Città metropolitana di Venezia alla sezione “*Bandi SUA*” dai quali risulta la seguente nuova graduatoria finale:

POSIZIONE IN GRADUATORIA	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1^	ABACO SPA	81,8845
2^	CREDIT NETWORK & FINANCE SPA	81,6300

Considerato che:

- i l’offerta del concorrente collocatosi in prima posizione è risultata quella presentata da ABACO SPA. (c.f./p.iva 02391510266), sede legale in Via F.lli Cervi n. 6 a Padova che ha ottenuto il punteggio totale di 81,8845/100 a fronte del ribasso percentuale offerto del 4,00% sulle percentuali di aggio poste a base di gara;
- ii non essendosi verificati i presupposti di cui all’art. 97, comma 3 del Codice, come previsto dal disciplinare di gara, l’offerta di cui trattasi non deve essere sottoposta a valutazione di congruità da parte del RUP del Comune di Spinea;
- iii il RUP del Comune di Spinea ha già effettuato la verifica dei costi della manodopera indicati dall’operatore economico ABACO S.P.A. nella propria offerta, attestando “*il rispetto di quanto previsto dall’art. 95, comma 10, del D.lgs. 50/2016*”, come da nota prot. n. 17542/2022 agli atti del fascicolo;
- iv considerato che alla procedura di gara è stato applicato l’istituto dell’inversione procedimentale di cui all’art. 133, comma 8 del Codice, la busta telematica contenente la documentazione amministrativa di ABACO S.P.A. è stata già aperta dal seggio di gara e valutata regolare, completa e conforme a quanto richiesto nel disciplinare di gara, come da verbale n. 5 del 08/03/2022;
- v è già stato adeguatamente comprovato da ABACO S.P.A. il possesso di quanto offerto e dichiarato nella propria offerta tecnica, conformemente ai criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara;
- vi sotto la propria responsabilità, il suddetto operatore economico ha dichiarato, ai sensi del D.P.R. 445/2000, di essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all’art. 80 del Codice, di idoneità professionale e di capacità tecniche e professionali di cui all’art. 83, comma 1, del medesimo Codice richiesti nel disciplinare di gara;
- vii nei confronti del predetto operatore economico sono state avviate e risultano tuttora in corso le verifiche dei requisiti di cui sopra, il cui esito risulterà da apposita comunicazione dell’Area gare e contratti della Città metropolitana di Venezia, mentre è stato idoneamente documentato dal medesimo operatore economico il possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale, come da documentazione agli atti;
- viii ai sensi dell’art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di legge in capo all’aggiudicatario;

- ix sono stati assolti gli adempimenti richiesti dalla Legge 190/2012 e dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) adottato dalla Città metropolitana di Venezia ed è stata accertata l'assenza di conflitti di interessi del dirigente e dei soggetti coinvolti nel presente procedimento di gara, in conformità a quanto prevede l'art. dall'art. 42 del Codice e il vigente Codice di comportamento dei dipendenti della Città metropolitana di Venezia;

ritenuto, pertanto, di approvare la nuova proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale di gara n. 7 del 10/08/2022;

DETERMINA

di prendere atto e fare propria la narrativa che precede e per l'effetto:

- 1 di approvare la nuova proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale n. 7 del 10/08/2022, che sostituisce la determina di aggiudicazione n. 837 del 24/03/2022, agli atti del fascicolo relativo alla procedura di gara per l'affidamento in appalto del servizio di accertamento, liquidazione, sollecito e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria e del servizio pubbliche affissioni, del canone mercatale e del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, patrimoniali e delle sanzioni amministrative del Comune di Spinea per il periodo 01/05/2022-30/04/2027, CIG: 9052928883 per conto del Comune di Spinea, a seguito della rivalutazione effettuata dalla Commissione giudicatrice in esecuzione della sentenza n. 01214/2022 del TAR del Veneto;
- 1 di aggiudicare, per conto del predetto Comune, l'appalto relativo al servizio sopra descritto, all'operatore economico ABACO S.P.A. (c.f./p.iva 02391510266), sede legale a Padova in Via F.lli Cervi n. 6, che ha conseguito il punteggio totale di 81,8845/100 a fronte del ribasso percentuale offerto del 4,00% sulle percentuali di aggio poste a base di gara;
- 2 di dare atto che l'efficacia della presente determinazione è subordinata, come prevede il comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, alla verifica positiva del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del Codice, nei confronti del suddetto operatore economico;
- 3 di dare atto che sono stati assolti gli adempimenti richiesti dalla Legge 190/2012 e dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) adottato dalla Città metropolitana di Venezia ed è stata accertata l'assenza di conflitti di interessi del dirigente e dei soggetti coinvolti nel presente procedimento di gara, in conformità a quanto prevede l'art. dall'art. 42 del Codice e il vigente Codice di comportamento dei dipendenti della Città metropolitana di Venezia.

Per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.T.C.P.T.:

- dà atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del PTPCT 2022-2024);
- dichiara l'assenza di conflitto di interessi e/o incompatibilità allo svolgimento dell'incarico del dirigente firmatario (rif. Mis. Z10 del PTPCT 2022-2024);
- dà atto che la responsabilità del procedimento è stata assunta direttamente dal dirigente firmatario atteso che, in base alla Convenzione che regola i rapporti con l'ente aderente alla Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia, il medesimo riveste già la funzione del Responsabile del procedimento di selezione ai sensi dell'art. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 (rif. Mis. Z20A del PTPCT 2022-2024).

Si dichiara che l'operazione oggetto del presente provvedimento non presenta elementi di anomalia tali da proporre l'invio di una delle comunicazioni previste dal provvedimento del Direttore dell'Unita' di informazione finanziaria (U.I.F.) per l'Italia del 23 aprile 2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
POZZER STEFANO

atto firmato digitalmente