



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

AREA GARE E CONTRATTI

Determinazione N. 2240 / 2022

Responsabile del procedimento: POZZER STEFANO

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA PER CONTO [DELL' ISTITUTO PROVINCIALE PER L'INFANZIA SANTA MARIA DELLA PIETA'. APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE E AGGIUDICAZIONE A FAVORE DELL'OPERATORE ECONOMICO SOCIOCULTURALE S.C.S., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO DA SVOLGERSI ALL'INTERNO DELLE COMUNITÀ' EDUCATIVE RESIDENZIALI DELL'ISTITUTO SANTA MARIA DELLA PIETA' PER IL PERIODO 01/08/2022 - 31/07/2025 .CIG: 9125903564

Il dirigente

Premesso che l'art. 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16 stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", in particolare l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii. la deliberazione della Giunta provinciale n. 152 del 02/12/2014, con la quale, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della Legge 56/2014 e dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 163/2006 si è proceduto ad istituire la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Venezia, da collocare secondo la propria struttura organizzativa, nell'ambito del Servizio "Gestione procedure contrattuali", già competente all'espletamento delle procedure di gara di lavori, servizi e forniture di carattere generale;
- iii. la deliberazione della Presidente della Provincia n. 63 del 04/12/2014, assunta con i poteri del Consiglio Provinciale, con la quale veniva approvato lo schema di convenzione regolante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Venezia e i comuni aderenti, nonché la successiva deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 3 del 05/02/2018 con la quale veniva approvato il nuovo schema di convenzione per il funzionamento della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia, alla luce delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;

iv. lo Statuto della Città metropolitana, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016, e in particolare l'art. 28 che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;

v. il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

vi. il documento prot. n. 22342 del 29/03/2019 con il quale la Città Metropolitana di Venezia e l'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà hanno sottoscritto la "Convenzione per l'affidamento di procedure di gare d'appalto di lavori, forniture e servizi alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia";

vii. il decreto del Sindaco metropolitano n. 36 del 29/06/2022 con cui è stato adottato il **Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO)**, comprendente il Piano di Prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024;

viii. il decreto del Sindaco della Città metropolitana di Venezia n. 89 del 30/12/2021, relativo al conferimento dell'incarico dirigenziale all'Area gare e contratti;

ix. la deliberazione n. 2 del 18/01/2022, esecutiva, con la quale il Consiglio metropolitano ha approvato l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2023- 2024;

x. il decreto del Sindaco metropolitano n. 5 dell'11 marzo 2022, dichiarato immediatamente eseguibile, con il quale sono stati approvati il Piano esecutivo di gestione, il Piano dettagliato degli obiettivi e il Piano della performance 2022-2024 e che per l'Area gare e contratti è previsto l'obiettivo operativo 0111/4826 "Consolidamento attività della Stazione unica appaltante";

dato atto che l'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà

i. con determinazione n. 71 del 3/03/2022, il Direttore dell'Istituto Provinciale per l'Infanzia Santa Maria della Pietà ha disposto di procedere all'affidamento del servizio educativo da svolgersi all'interno delle comunità educative residenziali dell'istituto per il periodo 01/08/2022 al 31/07/2025 come segue:

- importo a base di gara (durata triennale): 2.868.311,83 IVA esclusa;
- oneri per la sicurezza pari ad euro 6.000,00;
- valore dell'eventuale rinnovo per un ulteriore anno: euro 956.103,94 IVA esclusa e oneri per la sicurezza pari ad euro 2000,00 esclusi ;
- valore dell'eventuale proroga tecnica per un periodo massimo di 6 mesi: euro 478.051,96 IVA esclusa e oneri per la sicurezza pari ad euro 1000,00 esclusi;
- valore complessivo dell'appalto ai fini dell'art. 35, comma 4, del codice: euro 4.311.467,74 IVA esclusa;
- di aggiudicare il servizio mediante una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (in seguito Codice), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- dare atto che nella procedura di gara troverà applicazione l'art. 133, comma 8 del D. Lgs n. 50/2016
- di conferire mandato alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia, ai sensi della convenzione sopra citata, per indire, gestire e aggiudicare la gara per l'affidamento dei lavori in oggetto;

ii. ha attribuito alla procedura in oggetto il CIG: **9125903564**.

iii. con nota del 07/03/2022, acquisita agli atti della Città metropolitana di Venezia nella medesima data al prot. n. 13484, ha trasmesso via pec la documentazione necessaria per avviare la procedura di gara;

tutto ciò premesso la Città Metropolitana di Venezia, in qualità di Stazione Appaltante, ha provveduto:

i. alla pubblicazione del bando di gara prot. n. 14683 del 16.03.2022 come dettagliato nelle premesse del verbale n. 1 del 28.04.2022, prot. n. 25788;

ii. alla gestione della procedura di gara attraverso la piattaforma telematica della Città metropolitana di Venezia, attiva all'indirizzo <https://cmvenezia.pro-q.it/>, ai sensi dell'art. 58 del Codice;

viste le risultanze di gara, come rilevabile dai verbali n. 1, n. 2 e n. 3 del 28.04.2022, n. 4 del 29.04.2022 e n. 5 e 6 del 03.05.2022, di seguito riportate:

N.	O.E.	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE FINALE
1	COOPERATIVA STELLA	29,3612	22,4969	51,8581
2	SOCIOCULTURALE S.C.S.	56,9603	23,6875	80,6478
3	INSIEME SI PUO' SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	29,2563	30,0000	59,2563
4	COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. SOC. COOP. A R.L.	68,0000	18,4550	86,4550

Graduatoria:

	O. E.	PUNTEGGIO TOTALE
1°	COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. SOC. COOP. A R.L.	86,4550
2°	SOCIOCULTURALE S.C.S.	80,6478
3°	INSIEME SI PUO' SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	59,2563
4°	COOPERATIVA STELLA	51,8581

dato atto che:

- l'offerta del concorrente collocatosi primo in graduatoria risultava essere quella presentata dall'operatore economico: Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l., con sede legale in via DEL COMMERCIO 4, 30038 Spinea (VE), C.F./P.IVA 01898930274 che ha ottenuto il punteggio totale di 86,4550/100 a fronte del ribasso offerto del 3,035% sull'importo a base di gara;
- non si sono verificati i presupposti ex articolo 95, comma 3, del Codice per la verifica di congruità;
- con nota prot. 25837 del 05.05.2022, la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia ha trasmesso al RUP dell'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà la documentazione di gara dell'operatore economico C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l., necessaria per procedere alla verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, c. 10, del Codice;

- vista la nota acquisita al protocollo della Città metropolitana di Venezia il 07/07/2022 al n.39562 con la quale la RUP dell'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà di Venezia ha comunicato che i costi della manodopera indicati da C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l., con riferimento alle mansioni interessate per lo svolgimento del servizio oggetto dell'appalto, sono inferiori ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella allegata al CCNL vigente per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore sociosanitario, assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo, esprimendo pertanto giudizio tecnico negativo sul rispetto di quanto previsto dall'art. 97, comma 5, lett. d) del Codice;

Vista la determina n. 1935 del 12.07.2022 con cui:

- si è preso atto delle valutazioni del RUP dell'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà di Venezia, con nota del 07/07/2022, prot. 39562, in merito alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta presentata dall'operatore economico Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. Soc. Coop .
- si è provveduto ad escludere il predetto operatore, in quanto dai chiarimenti forniti nell'ambito della verifica del costo del personale dichiarato, è risultato che esso è inferiore ai minimi salariali retributivi del vigente Contratto Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore sociosanitario, assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo;
- si è disposto di procedere allo scorrimento della graduatoria di gara e conseguentemente avviare le verifiche nei confronti dell'operatore economico secondo graduato Socioculturale S.c.s. con sede legale in via Boldani, 18, Mira (VE), C.F 02079350274, previa verifica della documentazione amministrativa presentata dallo stesso operatore economico da parte del Seggio di gara monocratico durante la seduta pubblica convocata in data 14 luglio 2022;

Visto il verbale nr. 7 del 14.07.2022 dal quale risulta che:

- la documentazione amministrativa del concorrente SOCIOCULTURALE S.C.S posizionatosi secondo nella graduatoria di gara, risulta regolare, completa e conforme a quanto richiesto nel disciplinare di gara.
- l'operatore economico SOCIOCULTURALE S.C.S., con sede legale in Mira (VE), via Boldani N.18, C.F/P.IVA 02079350274, a seguito dello scorrimento della graduatoria, risulta primo graduato con il punteggio totale di 80,6478/100 a fronte del ribasso offerto del 5,00% sull'importo a base di gara di euro 2.868.311,83 IVA e oneri per la sicurezza pari a euro 6.000,00, esclusi;

Considerato che:

- l'offerta del predetto operatore economico non deve essere sottoposta a valutazione di congruità in quanto non ricorrono i presupposti di cui all'art. 97, comma 3, del Codice;
- con nota prot. n. 41289 del 14/07/2022, la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia ha trasmesso al RUP dell'Istituto Provinciale per l'Infanzia Santa Maria della Pietà la documentazione di gara dell'operatore economico aggiudicatario necessaria per procedere alla verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, c. 10, ultimo periodo del Codice;
- con nota del 17/08/2022, acquisita al protocollo della Città metropolitana di Venezia il 18/08/2022 al n.47500 il RUP dell'Istituto Provinciale per l'Infanzia Santa Maria della Pietà dott.ssa Marta Rui ha comunicato che *“ai sensi dell'articolo 95, comma 10, del D Lgs. 50/2016 e s.m.i. i costi della manodopera indicati dall'operatore economico SOCIOCULTURALE S.C.S., con riferimento alle mansioni interessate per lo svolgimento del servizio in oggetto dell'appalto, non sono inferiori ai costi minimi salariali retributivi indicati in tabella allegata al CCNL vigente delle cooperative del settore sociosanitario, assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo, per tanto esprime giudizio tecnico positivo sul rispetto di quanto previsto dall'art.97, comma 5,lett.d del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.”*;

Ritenuto, pertanto, di disporre l'aggiudicazione in esito allo scorrimento della graduatoria di gara, come da verbale n. 7 del 14.07.2022, prot. n. 41258;

D E T E R M I N A

di prendere atto e fare propria la narrativa che precede e per l'effetto:

1. **di aggiudicare**, per conto dell'Istituto Provinciale per l'infanzia Santa Maria della Pietà, l'appalto del Servizio Educativo da svolgersi all'interno delle comunità educative residenziali dell'istituto Santa Maria della Pietà per il periodo 01/08/2022 – 31/07/2025” CIG: 9125903564 all'operatore economico SOCIOCULTURALE S.C.S., con sede legale in Mira (VE), via Boldani N.18, C.F./P.IVA 02079350274, che ha conseguito il punteggio totale di 80,6478/100 a fronte del ribasso offerto del 5,00% sull'importo a base di gara di euro 2.868.311,83 IVA e oneri per la sicurezza pari a euro 6.000,00, esclusi;
2. **di dare atto** ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D. Lgs. 50/2016 dell'efficacia della presente determinazione di aggiudicazione a seguito della verifica positiva del possesso, in capo all'operatore economico SOCIOCULTURALE S.C.S., dei prescritti requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e del possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale, come risulta dall'apposita comunicazione prot.47543 del 18/08/2022;

Per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.T.C.P.T:

dà atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del PTPCT 2022-2024);

dichiara l'assenza di conflitto di interessi e/o incompatibilità allo svolgimento dell'incarico del dirigente firmatario (rif. Mis Z10 del PTPCT 2022-2024);

dà atto che la responsabilità del procedimento è stata assunta direttamente dal dirigente firmatario atteso che, in base alla Convenzione che regola i rapporti con l'ente aderente alla Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia, il medesimo riveste già la funzione del Responsabile del procedimento di selezione ai sensi dell'art. 31, comma 14, del D.lg. 50/2016 (rif. Mis Z20A del PTPCT 2022-2024)

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
POZZER STEFANO

atto firmato digitalmente