



# CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

## AREA GARE E CONTRATTI

Determinazione N. 159 / 2023

Responsabile del procedimento: POZZER STEFANO

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA PER CONTO DEL COMUNE DI GRUARO. APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE E AGGIUDICAZIONE A FAVORE DELL'OPERATORE ECONOMICO VILLANOVA COSTRUZIONI S.R.L. DEI LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA SECONDARIA LEONARDO DA VINCI DI GRUARO (VE), FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - FONDI PNRR. CUP J13H19000610001 - CIG: 947685869E.**

Il dirigente

Visti:

1. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*”;
2. la legge 7 aprile 2014, n. 56 “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”;
3. il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “*Codice dei contratti pubblici*” e s.m.i.;

**richiamati:**

- i. la deliberazione della Giunta provinciale n. 152 del 02.12.2014 che ha istituito la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia all’interno dell’Area gare e contratti della macrostruttura dell’Ente e ne ha definito le relative competenze e funzioni;
- ii. la “*Convenzione per l’affidamento di procedure di gare d’appalto di lavori, forniture e servizi alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia*” prot. n. 80653 del 02.11.2018 sottoscritta tra la Città Metropolitana di Venezia e il Comune di Gruaro e, in particolare, l’art. 3 “*Adempimenti della Stazione Unica Appaltante*”;
- iii. la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 09/01/2023, esecutiva, con la quale sono stati approvati l’aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023-2025;
- iv. il decreto del Sindaco metropolitano n. 5 del 11/03/2022 con il quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Dettagliato degli Obiettivi e il Piano della performance 2022-2024 e che per l’Area gare e contratti è previsto l’obiettivo operativo 0111/4826 “*Consolidamento della Stazione Unica Appaltante*”;

- v. il decreto del Sindaco della Città metropolitana di Venezia n. 36 del 29/06/2022 con cui è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), comprendente il Piano di Prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024, così come aggiornato con decreto del Sindaco metropolitano n. 87 del 22/12/2022;
- vi. il decreto del Sindaco metropolitano n. 52 del 01/09/2022 relativo al conferimento dell'incarico dirigenziale dell'Area gare e contratti, nell'ambito della macrostruttura dell'Ente approvata con decreto del Sindaco metropolitano n. 34 del 16/06/2022;
- vii. il decreto del Sindaco della Città metropolitana di Venezia n. 2 del 03/01/2023 con il quale viene prorogato l'incarico dirigenziale dell'Area gare e contratti al dott. Stefano Pozzer per due mesi a decorrere dal 01/02/2023;

**dato atto** che il Comune di Gruaro:

- i. con determina a contrarre n. 266 del 09/11/2022, la Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Gruaro ha disposto, tra l'altro:
  - di procedere all'affidamento dei lavori di "Adeguamento sismico della scuola secondaria 'Leonardo da Vinci' di Gruaro (VE), finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU - fondi PNRR, misura M2 componente C4 investimento 2.2." per l'importo di euro 243.318,42 (IVA esclusa) così suddiviso:
    - euro 220.248,63 per lavori a misura soggetti a ribasso;
    - euro 23.069,79 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
  - di aggiudicare i lavori mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11/09/2020 n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a) del D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L. 108/2021, con applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo e del meccanismo dell'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'articolo 97 commi 2, 2-bis e 2-ter del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (in seguito Codice), qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (art. 1, comma 3 del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11/09/2020 n. 120);
  - di conferire mandato alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia, ai sensi della convenzione sopra citata, per indire, gestire e aggiudicare la gara per l'affidamento dei lavori in oggetto;
- ii. con nota del 10/11/2022, acquisita agli atti della Città metropolitana di Venezia al prot. n. 65693, ha trasmesso via pec la documentazione necessaria per avviare la procedura di gara;

**tutto ciò premesso** la Città Metropolitana di Venezia, in qualità di Stazione Appaltante, in data 18/11/2022 ha provveduto ad avviare la procedura selettiva, gestita attraverso la piattaforma telematica attiva all'indirizzo <https://cmvenezia.pro-q.it/>, come dettagliato nelle premesse del verbale del 05/12/2022, prot. 71306, invitando i seguenti dieci operatori economici individuati dal RUP del Comune di Gruaro:

N.	OPERATORE ECONOMICO	C. F. / P.IVA	SEDE LEGALE	N. PROT. LETTER A DI INVITO
1	B.M.R. S.R.L. Costruzioni elettriche e meccaniche	0265452028 3	VEGGIANO PD	67428
2	CLEA COSTRUZIONI S.R.L.	0412198028 0	CAMPOLONGO MAGGIORE VE	67429

3	ERRE COSTRUZIONI S.R.L.	0351034027 0	VENEZIA VE	67430
4	ESSE COSTRUZIONI S.R.L.	0325734027 7	NOVENTA DI PIAVE VE	67436
5	FREGUGLIA S.R.L.	0030638029 6	PORTO VIRO RO	67438
6	MARIN SERVIZI S.R.L.	0381326027 4	MIRA VE	67439
7	NUOVA CARLET S.R.L.	0171692093 7	FONTANAFREDDA PN	67441
8	VERDE AMBIENTE S.R.L.	0253931027 2	CAVALLINO-TREPORTI VE	67443
9	VILLANOVA COSTRUZIONI S.R.L.	0522957026 1	SERNAGLIA DELLA BATTAGLIA TV	67445
10	ZAGO S.r.l.	0215215027 8	CEGGIA VE	67448

**dato atto che:**

- i. entro il termine perentorio stabilito dalla lettera di invito, come rilevabile dal verbale del 05/12/2022, prot. n. 71306 sono pervenute le seguenti offerte:

PROG.	OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO %	COSTI DELLA MANODOPERA €	COSTI AZIENDALI SALUTE E SICUREZZA €
1	VILLANOVA COSTRUZIONI S.R.L.	0,24%	99.333,44	5.110,00
2	VERDE AMBIENTE S.R.L.	10,76%	66.074,60	23.069,79

- ii. essendo il numero delle offerte ammesse inferiore a cinque, non si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 2-bis del Codice e all'esclusione automatica;
- iii. è stato proposto per l'aggiudicazione l'operatore economico Verde Ambiente S.r.l. – C.F. 02539310272, con sede legale in Via Sette Casoni, 14 – 30013 Cavallino Treporti (VE), che ha offerto il ribasso del 10,76%
- iv. con nota prot. 71337 del 06/12/2022 la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia ha trasmesso al RUP del Comune di Gruaro la documentazione di gara dell'operatore economico aggiudicatario necessaria per procedere con la verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, ultimo periodo del Codice;

- v. in merito alla suddetta verifica il RUP del Comune di Gruaro, con nota acquisita al protocollo della Città metropolitana di Venezia il 12/01/2023 prot. n. 1671/2023, ha comunicato, tenuto conto anche del parere del progettista, di ritenere, ai sensi dell'art. 97, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, l'offerta di Verde Ambiente S.r.l. anormalmente bassa in quanto:
1. *il costo del personale dichiarato è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati in apposite tabelle dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale. Il costo orario dichiarato di euro 23,42 è inferiore al costo medio orario per dipendenti di imprese edili ed affini proposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che prevede per gli operai specializzati euro 28,71 (aggiornamento maggio 2019);*
  2. *l'operatore economico ha dichiarato di impiegare n. 4 lavoratori anziché n. 6 indicati in sede di gara, non giustificando il rispetto dei tempi per la realizzazione dell'opera nonostante la riduzione del personale impiegato;*
- vi. con determinazione n. 79 del 13/01/2023, l'operatore economico Verde Ambiente S.r.l. è stato escluso in quanto l'offerta presentata è anormalmente bassa come valutato e riscontrato dal RUP nella citata nota prot. n. 1671/2023;
- vii. con la medesima determinazione si è disposto lo scorrimento della graduatoria formulata dal seggio di gara come da verbale del 05/12/2022 nei confronti dell'operatore economico secondo classificato Villanova Costruzioni S.r.l. con sede legale in Sernaglia della Battaglia (TV), via Corte della Seta, 3, C.F./P.IVA 05229570261 e di avviare la verifica dei costi della manodopera indicati dallo stesso nella propria offerta economica;
- viii. con nota del 13/01/2023, prot. n. 2261, è stata trasmessa al RUP del Comune di Gruaro la documentazione di gara dell'operatore economico Villanova Costruzioni S.r.l. necessaria per procedere con la verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, ultimo periodo del Codice;
- ix. in merito alla suddetta verifica, il RUP del Comune, con nota del 20/01/2023 acquisita al protocollo della Città Metropolitana di Venezia al n. 4030, ha comunicato che, tenuto conto del parere del progettista *"ritiene, ai sensi del comma 5 art. 97 D. Lgs. 50/2016 verificata la congruità del costo della manodopera"*;

**appurato che:**

- i. l'operatore economico Villanova Costruzioni S.r.l. ha dichiarato sotto la propria responsabilità, ai sensi del D.P.R. 445/2000, il possesso dei requisiti di ordine generale ex articolo 80 del Codice e risulta in possesso dei requisiti tecnico-organizzativi di cui al D.P.R. 207/2010, come da documentazione agli atti (attestazione di qualificazione n. 4443AL/10/00 emessa in data 28/07/2021 da CQOP SOA S.p.A., in corso di validità);
- ii. sono state effettuate, nei confronti del suddetto operatore economico, le verifiche circa il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del Codice e che le stesse hanno confermato quanto autodichiarato dall'operatore economico in sede di gara, come risulta da apposita comunicazione dell'Area gare e contratti prot. n. 3763 del 19/01/2023;
- iii. sono stati assolti gli adempimenti richiesti dalla Legge 190/2012 e dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) adottato dalla Città metropolitana di Venezia ed è stata accertata l'assenza di conflitti di interessi del dirigente e dei soggetti coinvolti nel presente procedimento di gara, in conformità a quanto prevede l'art. dall'art. 42 del Codice e il vigente Codice di comportamento dei dipendenti della Città metropolitana di Venezia;

**ritenuto**, pertanto, per quanto sopra esposto di disporre l'aggiudicazione all'operatore economico Villanova Costruzioni S.r.l.;

## D E T E R M I N A

1. di aggiudicare, per conto del Comune di Gruaro, l'affidamento dei lavori di "Adeguamento sismico della scuola secondaria 'Leonardo da Vinci' di Gruaro (VE), finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU - fondi PNRR, misura M2 componente C4 investimento 2.2." per l'importo di euro 243.318,42 (IVA esclusa), all'operatore economico Villanova Costruzioni S.r.l. con sede legale in Sernaglia della Battaglia (TV), via Corte della Seta, 3, C.F./PIVA 05229570261, che ha offerto il ribasso dello 0,24% (zero virgola ventiquattro per cento);
2. di dare atto, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice, dell'efficacia della presente aggiudicazione, a seguito della verifica del possesso dei prescritti requisiti di carattere generale in capo al suddetto operatore economico, come risulta da apposita comunicazione dell'Area gare e contratti prot. n. 3763 del 19/01/2023;
3. di dare atto che sono stati assolti gli adempimenti richiesti dalla Legge 190/2012 e dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) adottato dalla Città metropolitana di Venezia ed è stata accertata l'assenza di conflitti di interessi del dirigente e dei soggetti coinvolti nel presente procedimento di gara, in conformità a quanto prevede l'art. dall'art. 42 del Codice e il vigente Codice di comportamento dei dipendenti della Città metropolitana di Venezia;

Per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.T.C.P.T.:

- dà atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del PTPCT 2022-2024);
- dichiara l'assenza di conflitto di interessi e/o incompatibilità allo svolgimento dell'incarico del dirigente firmatario (rif. Mis. Z10 del PTPCT 2022-2024);
- dà atto che la responsabilità del procedimento è stata assunta direttamente dal dirigente firmatario atteso che, in base alla Convenzione che regola i rapporti con l'ente aderente alla Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia, il medesimo riveste già la funzione del Responsabile del procedimento di selezione ai sensi dell'art. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 (rif. Mis. Z20A del PTPCT 2022-2024).
- dispone altresì la pubblicazione nella sotto-sezione "Bandi di gara con fondi PNRR", in attuazione di quanto previsto dall'art. 47 comma 9 del D.L. 77/2021

"Si dichiara di aver altresì provveduto all'effettuazione degli opportuni controlli e verifiche in tema di antiriciclaggio mediante l'utilizzo della check list 1 di cui alla Circolare 02/2022 Provvedimento nr. 28 del 12/09/2022".

Si dichiara che l'operazione oggetto del presente provvedimento non presenta elementi di anomalia tali da proporre l'invio di una delle comunicazioni previste dal provvedimento del Direttore dell'Unità di informazione finanziaria (U.I.F.) per l'Italia del 23 aprile 2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE  
POZZER STEFANO

atto firmato digitalmente